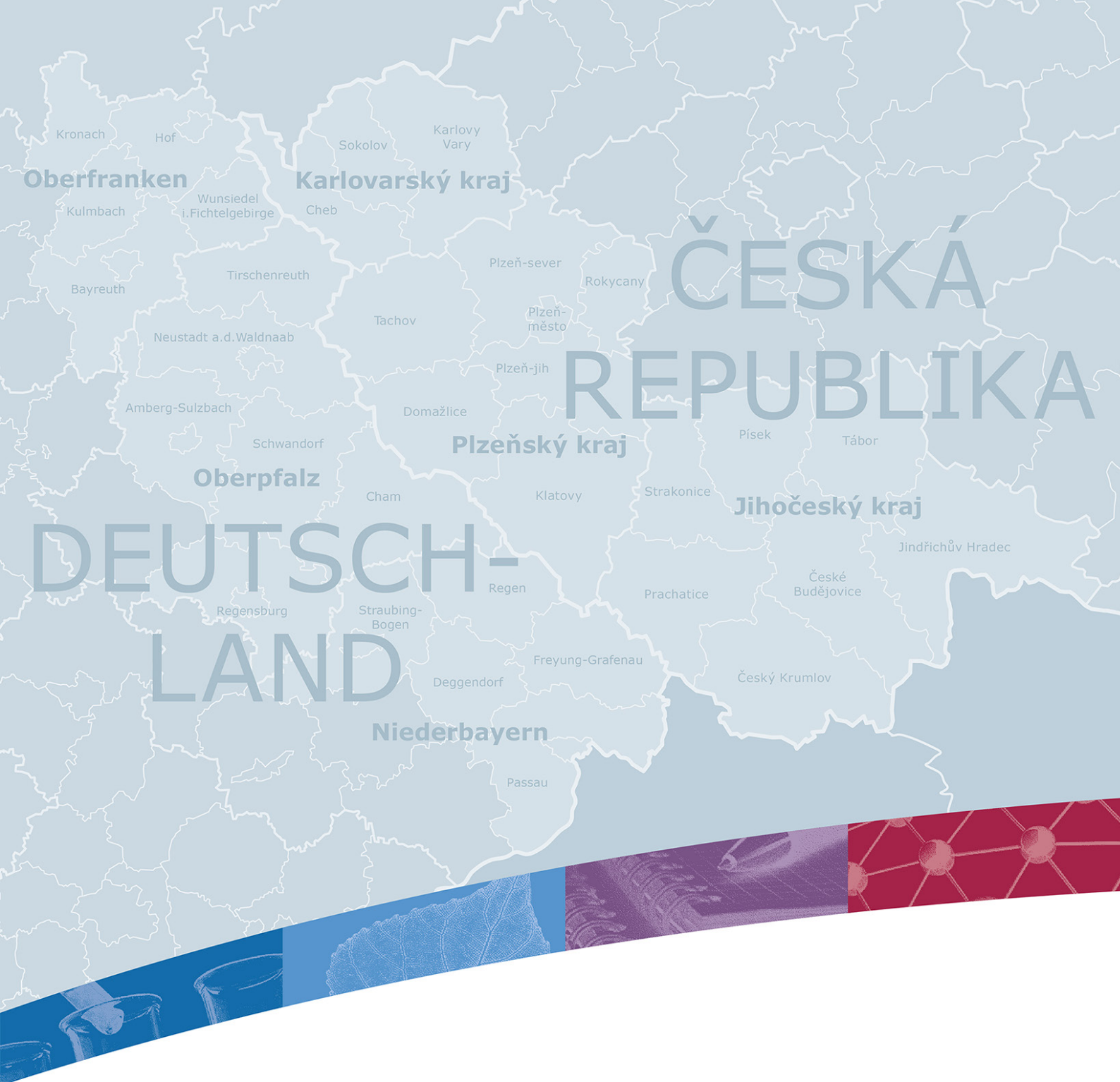




PROGRAM SPOLUPRÁCE

Program přeshraniční spolupráce

Česká republika – Svobodný stát Bavorsko

Cíl EÚS 2014–2020

CCI-kód 2014TC16RFCB009

Schváleno dne 17.12.2014

(Verze 2.0 ze dne 16.12.2015)

www.by-cz.eu



Cíl EÚS
Česká republika –
Svobodný stát Bavorsko
2014–2020



Evropská unie
Evropský fond
pro regionální rozvoj

Obsah

Obsah	1
ODDÍL 1 Strategie, na jejímž základě bude operační program spolupráce přispívat ke strategii Unie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění a k dosažení hospodářské, sociální a územní soudržnosti	5
1.1. Strategie, na jejímž základě bude program spolupráce přispívat ke strategii Unie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění a k dosažení hospodářské, sociální a územní soudržnosti	5
1.1.1. Popis strategie programu spolupráce, pokud jde o jeho příspěvek k plnění strategie Unie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění a k dosažení hospodářské, sociální a územní soudržnosti.	5
1.1.2. Odůvodnění volby tematických cílů a odpovídajících investičních priorit, s ohledem na společný strategický rámec, které vychází z analýzy potřeb v rámci programové oblasti jako celku a strategie zvolené v návaznosti na tyto potřeby, a které se případně věnuje chybějícím prvkům v přeshraniční infrastruktuře a rovněž zohledňuje výsledky hodnocení ex ante	17
1.2. Odůvodnění přidělení finančních prostředků	19
ODDÍL 2 Prioritní osy	22
Oddíl 2.A Popis prioritních os jiných než technická pomoc	22
Prioritní osa 1: Posilování výzkumu, technologického rozvoje a inovací	22
2.A.1 Prioritní osa	22
2.A.2 Odůvodnění pro vytvoření prioritní osy, která zahrnuje více než jeden tematický cíl (použije-li se)	22
2.A.3 Fond a základ pro výpočet podpory Unie	22
2.A.4 Investiční priorita	23
IP 1a: Posilování výzkumné a inovační infrastruktury a kapacit pro rozvoj vynikající úrovně výzkumu a inovací a podpora odborných středisek, zejména těch, jež jsou předmětem celoevropského zájmu.	23
2.A.5 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě a očekávané výsledky	23
2.A.6 Opatření, jež mají být podpořena v rámci investiční priority	24
2.A.4 Investiční priorita	27
IP 1b: Podpora podnikových investic do výzkumu a inovací a vytváření vazeb a součinnosti mezi podniky, středisky výzkumu a vývoje a odvětvím vysokoškolského vzdělávání, zejména podporou investic v oblasti vývoje produktů a služeb, přenosu technologií, sociálních inovací, ekologických inovací, aplikací veřejných služeb, stimulace poptávky, vytváření sítí, klastrů a otevřených inovací prostřednictvím inteligentní specializace a podpora technického a aplikovaného výzkumu, pilotních linek, opatření k včasnému ověřování produktů, schopností vyspělé výroby a prvovýroby, zejména v oblasti klíčových technologií a šíření technologií pro všeobecné použití	27
2.A.5 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě a očekávané výsledky	27
2.A.6 Opatření, jež mají být podpořena v rámci investiční priority	28

2.A.7	Výkonnostní rámec	31
2.A.8	Kategorie zásahů	32
2.A.9	Shrnutí plánovaného využití technické pomoci, jež v případě nutnosti zahrnuje i kroky k posílení správní kapacity orgánů zapojených do řízení a kontroly programů a příjemců a v nezbytném případě také opatření k posílení správní kapacity příslušných partnerů, aby se mohli podílet na provádění programů (v případě potřeby)	33
	Prioritní osa 2: Zachování a ochrana životního prostředí a účinné využívání zdrojů	34
2.A.1	Prioritní osa	34
2.A.2	Odůvodnění pro vytvoření prioritní osy, která zahrnuje více než jeden tematický cíl (použije-li se)	34
2.A.3	Fond a základ pro výpočet podpory Unie	34
2.A.4	Investiční priorita	35
IP 6c:	Zachování, ochrana, propagace a rozvoj přírodního a kulturního dědictví	35
2.A.5	Specifické cíle odpovídající investiční prioritě a očekávané výsledky	35
2.A.6	Opatření, jež mají být podpořena v rámci investiční priority	36
2.A.4	Investiční priorita	38
IP 6d:	Ochrana a obnova biodiverzity a půdy a podpora ekosystémových služeb, včetně prostřednictvím sítě Natura 2000 a ekologických infrastruktur	38
2.A.5	Specifické cíle odpovídající investiční prioritě a očekávané výsledky	38
2.A.6	Opatření, jež mají být podpořena v rámci investiční priority	39
2.A.7	Výkonnostní rámec	42
2.A.8	Kategorie zásahů	43
2.A.9	Shrnutí plánovaného využití technické pomoci, jež v případě nutnosti zahrnuje i kroky k posílení správní kapacity orgánů zapojených do řízení a kontroly programů a příjemců a v nezbytném případě také opatření k posílení správní kapacity příslušných partnerů, aby se mohli podílet na provádění programů (v případě potřeby)	44
	Prioritní osa 3: Investice do dovedností a vzdělávání	45
2.A.1	Prioritní osa	45
2.A.2	Odůvodnění pro vytvoření prioritní osy, která zahrnuje více než jeden tematický cíl (použije-li se)	45
2.A.3	Fond a základ pro výpočet podpory Unie	45
2.A.4	Investiční priorita	46
IP 10b)	Investice do vzdělávání, odborné přípravy a školení za účelem získávání dovedností a celoživotního učení: vypracováním a naplňováním společných programů vzdělávání, odborné přípravy a školení (z Nařízení o EÚS)	46
2.A.5	Specifické cíle odpovídající investiční prioritě a očekávané výsledky	46
2.A.6	Opatření, jež mají být podpořena v rámci investiční priority	48
2.A.7	Výkonnostní rámec	51
2.A.8	Kategorie zásahů	52
2.A.9	Shrnutí plánovaného využití technické pomoci, jež v případě nutnosti zahrnuje i kroky k posílení správní kapacity orgánů zapojených do řízení a kontroly	

programů a příjemců a v nezbytném případě také opatření k posílení správní kapacity příslušných partnerů, aby se mohli podílet na provádění programů (v případě potřeby)	53
Prioritní osa 4: Udržitelné sítě a institucionální spolupráce	54
2.A.1 Prioritní osa	54
2.A.2 Odůvodnění pro vytvoření prioritní osy, která zahrnuje více než jeden tematický cíl (použije-li se)	54
2.A.3 Fond a základ pro výpočet podpory Unie	54
2.A.4 Investiční priorita	55
IP 11b) Posilování institucionální kapacity orgánů veřejné správy a zúčastněných subjektů a účinné veřejné správy: podporou právní a správní spolupráce a spolupráce mezi občany a institucemi (z Nařízení o EÚS)	55
2.A.5 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě a očekávané výsledky	55
2.A.6 Opatření, jež mají být podpořena v rámci investiční priority	56
2.A.7 Výkonnostní rámec	59
2.A.8 Kategorie zásahů	60
2.A.9 Shrnutí plánovaného využití technické pomoci, jež v případě nutnosti zahrnuje i kroky k posílení správní kapacity orgánů zapojených do řízení a kontroly programů a příjemců a v nezbytném případě také opatření k posílení správní kapacity příslušných partnerů, aby se mohli podílet na provádění programů (v případě potřeby)	60
Oddíl 2.B Popis prioritních os týkajících se technické pomoci	61
Prioritní osa 5: Technická pomoc	61
2.B.1 Prioritní osa	61
2.B.2 Fond a základ pro výpočet podpory Unie	61
2.B.3 Specifické cíle a očekávané výsledky	61
2.B.4 Ukazatele výsledků	61
2.B.5 Kroky, které mají být podporovány, a jejich očekávaný přínos k plnění specifických cílů	61
2.B.6 Kategorie zásahů	63
ODDÍL 3 Finanční plán	64
3.1 Finanční příspěvek z ERDF (v EUR)	64
3.2.A Celkový finanční příspěvek podpory z ERDF a spolufinancování jednotlivých států (v EUR)	65
3.2.B Rozdělení podle prioritní osy a tematického cíle	67
ODDÍL 4 Integrovaný přístup k územnímu rozvoji	68
4.1 Komunitně vedený místní rozvoj	68
4.2 Integrovaná opatření pro udržitelný rozvoj měst	68
4.3 Integrované územní investice (ITI)	68
4.4 Přínos plánovaných zásahů v rámci programu spolupráce pro tyto strategie v závislosti na potřebách programové oblasti, jak je určily příslušné členské	

státy, a případně s ohledem na strategicky významné projekty určené v těchto strategiích	69
ODDÍL 5 Prováděcí ustanovení pro program spolupráce	71
5.1 Příslušné orgány a subjekty	71
5.2 Postup zřízení společného sekretariátu	71
5.3 Souhrnný popis ustanovení o řízení a kontrole	72
5.4 Rozdělení závazků mezi zúčastněné členské státy v případě finančních oprav uložených Řídicím orgánem nebo Komisí	76
5.5 Použití eura	77
5.6 Zapojení partnerů	77
ODDÍL 6 Koordinace	80
6.1 Vazby programu na programy fondů ESI	80
6.1.1 Programy financované z ERDF a ESF – Cíl Investice pro růst a zaměstnanost	80
6.1.2 Programy financované z ERDF – Cíl "Evropská územní spolupráce"	81
6.1.3 Programy financované z EAFRD	82
6.2 Vazby programu na komunitární programy/strategie	82
6.3 Vazby na národní programy	83
ODDÍL 7 Snížení administrativní zátěže pro příjemce	84
ODDÍL 8 Horizontální zásady	86
8.1 Udržitelný rozvoj	86
8.2 Rovné příležitosti a nediskriminace	87
8.3 Rovnost mezi muži a ženami	88
ODDÍL 9 Samostatné prvky	89
9.1 Velké projekty, které mají být během programového období realizovány	89
9.2 Výkonnostní rámec pro program spolupráce	89
9.3 Příslušní partneři zapojení do přípravy programu spolupráce	90
9.4 Použitelné podmínky provádění programů, kterými se řídí finanční řízení a programování, monitorování, hodnocení a kontrola účasti třetích zemí v nadnárodních či meziregionálních programech prostřednictvím příspěvku ze zdrojů evropského nástroje sousedství a NPP	92

ODDÍL 1 Strategie, na jejímž základě bude operační program spolupráce přispívat ke strategii Unie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění a k dosažení hospodářské, sociální a územní soudržnosti

1.1. Strategie, na jejímž základě bude program spolupráce přispívat ke strategii Unie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění a k dosažení hospodářské, sociální a územní soudržnosti

1.1.1. Popis strategie programu spolupráce, pokud jde o jeho příspěvek k plnění strategie Unie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění a k dosažení hospodářské, sociální a územní soudržnosti.

A. Soulad se strategií Evropa 2020

Cílem strategie Evropa 2020 je dosažení inteligentního a udržitelného růstu, podporujícího začlenění. Realizace této strategie má přispět k dosažení vysoké míry zaměstnanosti, produktivity a sociální soudržnosti v členských zemích Evropské unie (EU). Pro dosažení těchto cílů si Evropská unie stanovila pro rok 2020 pět hlavních cílů v oblastech zaměstnanosti, výzkumu a vývoje, změny klimatu a udržitelné energetiky, vzdělávání a boje proti chudobě a sociálnímu vyloučení.

Strategické zaměření *Programu přeshraniční spolupráce Česká republika – Svobodný stát Bavorsko Cíl EÚS 2014-2020* se vztahuje zejména k následujícím dokumentům:

- Evropa 2020
- Územní agenda Evropské unie 2020
- Pátá kohezní zpráva
- Společný strategický rámec

Program byl zpracován v souladu s národními programy reforem České republiky a Německa v rámci evropské strategie Evropa 2020 a dohodami o partnerství obou členských zemí s Evropskou komisí. Tímto způsobem byla rovněž zajištěna konformita se Společným strategickým rámcem.

Program Evropské územní spolupráce (EÚS) Česká republika – Bavorsko 2014-2020 je chápán jako program doplňující na národní, případně regionální úrovni „velké“ operační programy jako „Rozvoj venkova“ a „Inovace a zaměstnanost“ (Bavorsko) nebo „Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost“, „Výzkum, vývoj a vzdělávání“, „Zaměstnanost“, „Životní prostředí“, „Integrovaný regionální operační program“ a „Program rozvoje venkova“ (Česká republika). „Doplňující“ v tom smyslu, že je v reakci na konkrétní regionální a přeshraniční rámcové podmínky a výzvy a dle předepsaného legislativního rámce provedena odpovídající koncentrace.

Při zpracování tematického zaměření předloženého programu EÚS byly rovněž zohledněny zkušenosti z programového období 2007-2013. V této souvislosti byla specifická pozornost věnována upevnění a dalšímu rozvoji stávajících přeshraničních struktur a strategií. Témata a oblasti aktivit byly kromě toho zvoleny za současného zohlednění předepsané tematické koncentrace tak, aby co nejvíce odpovídaly jak regionálním potřebám, tak i nadřazeným cílům strategie Evropa 2020 pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění.

Základem pro formulování strategie programu a stanovení tematické koncentrace jsou socioekonomická analýza a potřeby definované v rámci SWOT-analýzy. Zvolené tematické cíle navíc odpovídají cílům příslušných národních dohod o partnerství a jsou tedy v souladu se Společným strategickým rámcem.

Programový dokument byl zpracován za participace regionálních aktérů a odborníků z různých oborů ve formě workshopů, podávání stanovisek a online dotazování. Následně bude popsán relevantní socioekonomický kontext dotačního území, aby na jeho základě bylo možné stanovit detailní obsah programu.

B. Socioekonomická charakteristika dotačního území

B.1 Sociodemografie

V česko-bavorském pohraničí žije na rozloze cca 39 000 km² zhruba 3,7 milionu obyvatel. Skutečnost, že je dotační území v mnoha ohledech velmi heterogenní, dokládají krajinné, demografické, hospodářské předpoklady, jakož i předpoklady jednotlivých lokalit. Vedle městských aglomerací zde existují vysoce citlivá přírodní území. Proti velmi dynamickým regionům stojí regiony stagnující, případně regiony vykazující negativní tendence. Vyskytují se zde oblasti s vysokým potenciálem a nejlepší dostupností z národního i mezinárodního hlediska, ale i území v extrémně okrajových polohách.

Odpovídajícím způsobem existují i výrazné rozdíly v hustotě obyvatelstva: Zhruba 15 % obyvatel dotačního území žije v urbanizovaných centrech Plzeň, České Budějovice, Karlovy Vary, Řezno (Regensburg), Bayreuth, Pasov (Passau). Extrémně řídké osídlené je dotační území naopak v oblasti pohoří podél státní hranice. Z důvodů historického vývoje a přirozené bariéry (horský hřbet) téměř neexistují přeshraniční koncentrace obyvatelstva a funkční vazby.

Rozdíly jsou patrné i v oblasti vývoje a složení obyvatelstva. S výjimkou Řezna a Straubingu počet obyvatel v celém bavorském dotačním území od roku 2005 klesá. Proti tomu je české dotační území celkově charakterizováno nárůstem počtu obyvatel. Od roku 2005 zde počet obyvatel poklesl pouze v dílčích územích Karlovarského kraje.

Prognózy do roku 2030 tento trend z velké části potvrzují. Zatímco v růstových regionech Řezno a Straubing bude obyvatelstvo nadále růst a lehký nárůst lze očekávat rovněž v Deggendorfu, musí hraniční okresy (Landkreise) na severovýchodě Bavorska počítat s drastickým poklesem počtu obyvatel. V českém dotačním území se pokles počtu obyvatel očekává především pro Jihočeský a Plzeňský kraj, zatímco prognózy pro Karlovarský kraj slibují lehký nárůst podmíněný mladší věkovou strukturou.

Dle věkové struktury obyvatelstva je výrazně mladší obyvatelstvo v české části dotačního území (index stárí 1,1)¹. V bavorské části dotačního území se index stárí pohybuje kolem 1,5, tzn. na dva mladé lidi připadají tři starší. Rozdělení podle věku obyvatel tak odpovídá zhruba přibližně národním hodnotám. Prognózy do roku 2030 ukazují obecný trend stárnutí populace, přičemž nejvyšších hodnot indexu dosahují příhraniční bavorské regiony na jihu a severu dotačního území (hodnoty nad 2,5). Podobný vývoj bude v českých regionech následovat s určitým časovým zpožděním a dosáhne do roku 2030 hodnot indexu stárí 1,7 až 1,9.

¹ Měřeno podle poměru 65 letých a starších k mladším 15 let (index stárí).

B.2 Struktura a vývoj hospodářství

Z hlediska své ekonomické síly, měřeno hrubým domácím produktem (HDP) na obyvatele, se česko-bavorské pohraničí pohybuje pod národními hodnotami a vykazuje silné regionální rozdíly, kdy charakteristické jsou především následující:

Na méně nezávislý regionální HDP na obyvatele se v českém pohraničí pohybuje kolem zhruba 40 % (stav 2009) pod hodnotou regionálního HDP v bavorské části dotačního území, vyznačuje se však výrazně dynamičtější vývojem.

Kromě toho existují rozdíly mezi městskými, případně suburbanizovanými a venkovskými regiony. Města v bavorském pohraničí dosahují (především Pasov a Řezno) zčásti hrubého regionálního produktu na obyvatele, který je dvoj- nebo i trojnásobný oproti venkovským okresům. Pro české pohraniční regiony jsou data dostupná pouze na krajské úrovni, přičemž na základě obecného trendu ekonomické koncentrace lze podobný vývoj odvodit i v české části společného pohraničí.

Společným charakteristickým znakem pro všechny regiony je rostoucí regionální HDP v letech 2005–2009, a to navzdory celosvětové finanční, dluhové a ekonomické krizi.

Vývoj počtu zaměstnaných od roku 2005 ukazuje, že přeměna struktury z primárního do sekundárního a terciárního sektoru nadále v celém dotačním území pokračuje. Nicméně i přesto hraje sekundární sektor v dotačním území podstatnou roli, protože vytváří významnou část ekonomického výkonu (33 % hrubé přidané hodnoty). Mimořádně vysoký potenciál pro inovace vykazuje v porovnání s ostatními sektory hospodářství výrobní odvětví. Důvodem je rozmanitá a perspektivní odvětvová struktura.

Pro strukturu podniků v dotačním území je charakteristický vysoký podíl malých a středních podniků (MSP), které významným způsobem přispívají ke stabilitě a rozmanitosti vývoje regionálního hospodářství a trhu práce.

V dotačním území existuje řada různých kooperací na nejrozličnějších územních úrovních, jejichž cílem je mimo jiné přeshraniční rozvoj hospodářství a bilaterální rozvoj hospodářské spolupráce.

B.3 Výzkum a inovace (Val)

Podle strategie Evropa 2020 je v celoevropském měřítku cílem dosáhnout kvóty výzkumu a inovací (podíl výzkumu a inovací na HDP) ve výši 3%. Zatímco Bavorsko v této oblasti patří k evropské špičce, Česká republika v ní ještě zaostává. To platí i pro celé dotační území, kdy kvóta výzkumu a inovací od roku 2005 sice všude a ve všech sektorech roste, dodnes však mezi regiony existují enormní rozdíly.

Mezi špičkou na bavorské straně se nachází Horní Falc s podílem výzkumu a inovací na HDP ve výši 2,5 %, následována Horními Franky s 1,6 %. Oproti tomu v Dolním Bavorsku činí tento podíl pouze cca 1 %.² Velké regionální rozdíly existují i na české straně. Kvóta výzkumu a inovací v Plzeňském kraji je svými 1,7 % podobně vysoká, jako je v bavorských regionech mimo velké aglomerace, tedy srovnatelná s Dolním Bavorskem; v Karlovarském kraji oproti tomu činí 0,2 %, tedy zhruba desetinu Plzeňského kraje. Hlavním důvodem je skutečnost, že v kraji prakticky nesídlí žádná zařízení z oblasti výzkumu a inovací, ani veřejná vysoká škola. Svými 1,1 % se Jihočeský kraj pohybuje mezi Karlovarským a Plzeňským krajem a tím zhruba na úrovni Dolního Bavorska.

Aktivita v oblasti výzkumu a inovací v dotačním území sledují v podstatě národní a regionální inovační a technologické strategie.

² Stav 2009.

Pro zajištění pozice Bavorska v soutěži o vedoucí pozici v oblasti inovací v Německu a Evropě si bavorská státní vláda ve své celkové strategii výzkumu a technologií stanovila kvantitativní cíl zvýšit ve spolupráci s hospodářskou sférou podíl výdajů na výzkum a vývoj na HDP do roku 2020 dále na 3,6 %. Bavorská strategie výzkumu a inovací považuje za úkol státu vytvářet i mimo metropole takové rámcové podmínky, aby ve všech částech země mohl probíhat kvalitní výzkum a vývoj. Inovativním podnikům tak mají být vytvořeny příznivé podmínky pro jejich usídlení a má být vybudována vysoce výkonná komunikační infrastruktura.

Vlastní regionální inovační strategii (RIS) má v české části dotačního území Jihočeský kraj, zatímco Karlovarský kraj dosud sledoval spíše širěji koncipovanou Strategii rozvoje konkurenceschopnosti. Národní inovační strategie České republiky navazuje na Strategii mezinárodní konkurenceschopnosti a chce posílit především význam inovací a využití špičkových technologií jako zdrojů konkurenceschopnosti. V dlouhodobém výhledu má dojít ke zvýšení hospodářského růstu, kvality života a k zajištění pracovních míst. V roce 2014 byla v ČR na národní úrovni připravena Strategie inteligentní specializace, která obsahuje i přílohy pro jednotlivé kraje, ve kterých je strategie rozpracována na regionální úrovni.

V rámci programu přeshraniční spolupráce Česká republika – Bavorsko Cíl EÚS 2014–2020 mají být tyto inovační a technologické strategie uchopeny a odpovídajícím způsobem v souladu se specifickými potřebami a potenciály dotačního území realizovány. Posílení přeshraničního inovačního prostředí v česko-bavorském pohraničí, kterého má být dosaženo řadou kooperačních a výzkumných projektů, kromě toho odpovídá i strategii Evropa 2020 a Společnému strategickému rámci, kdy se periferní regiony dotačního území přibližují úrovni výzkumu a inovací v metropolích.

Při pohledu na současnou situaci v oblasti výzkumu a inovací v dotačním území je patrné, že (infrastrukturní) rámcové podmínky je alespoň pro bavorskou část nutno hodnotit jako dobré. Existují zde decentralizovaně rozdělená zařízení pro výzkum, vývoj a přenos technologií s koncentrací, orientující se odvětvově podle struktury hospodářství. Oproti tomu v české části dotačního území se zařízení výzkumu a inovací soustředí zcela do univerzitních měst Plzeň a České Budějovice.

Kromě toho je nápadné, že stávající instituce v oblasti výzkumu a inovací jen málokdy (přeshraničně) spolupracují. Potřeba intervence zde tedy existuje především ve formě přeshraničních síťových struktur, případně kooperací ve výzkumu.

Cílem programu proto je využívat (stávající) kapacity výzkumu ve stoupající míře přeshraničně a tím i efektivněji, čímž budou rozvíjeny přeshraniční synergie. Plánované aktivity mají kromě toho přispět k dalšímu rozvoji přeshraničního výzkumu jako takového s cílem vytvořit, v souladu se stěžejní iniciativou 1 „Inovační unie“ strategie Evropa 2020 v dlouhodobém pohledu, silnou, mezinárodně konkurenceschopnou přeshraniční oblast výzkumu a inovací.

Situace malých a středních firem (MSP)

Nejvýznamnějšími aktéry v oblasti výzkumu a inovací jsou v dotačním území vysoké školy a podniky. Podíl výdajů firem na výzkum a inovace ve výši 60 % představuje jak v národním (ČR), tak i v evropském srovnání nadprůměrnou hodnotu. O případné integraci do oblasti výzkumu a vývoje lze však hovořit pouze v případě větších firem. Prostřednictvím kooperace s vysokými školami a dalšími výzkumnými zařízeními nebo prostřednictvím vlastních oddělení výzkumu a inovací mají větší podniky také nejlepší přístup k výsledkům výzkumu a k inovacím. Pro malé a střední podniky, které v dotačním území představují většinu podniků, je přístup k výzkumu a inovacím obtížnější. V dotačním území má navíc své sídlo pouze málo velkých podniků, které by mohly představovat zdroj impulsů pro výzkum, vývoj a inovace. Předpokladem pro další úspěšnou existenci malých a středních podniků je tedy především

existence vhodných podpůrných struktur, jako jsou odvětvové sítě, klastry a místa pro přenos technologií. V bavorské části dotačního území jsou takováto zařízení zastoupena v dostatečné míře a ve všech regionech. Oproti tomu v české části dotačního území, mimo univerzitních měst Plzeň a České Budějovice, téměř neexistují zařízení pro výzkum a přenos technologií.

Struktury na podporu přenosu technologií jsou sice na obou stranách k dispozici a na bilaterální úrovni dobře propojené, chybí však etablované přeshraniční sítě mezi vysokými školami a zařízeními výzkumu a inovací a mezi zařízeními výzkumu a inovací a malými a středními podniky³. Zde chce program cíleně realizovat projekty k propojení malých a středních firem se zařízeními z oblasti výzkumu a inovací.

Zjištěné výchozí body pro přeshraniční spolupráci v oblasti výzkumu a inovací:

- Stávající zařízení výzkumu a vývoje jsou dosud přeshraničně propojena jen velmi zřídka, čímž nedochází k využití potenciálů a vzniku synergických efektů. Proti této situaci lze působit prostřednictvím přeshraničních projektů v oblasti výzkumu a kooperace, usilujících především o společné využití infrastruktury výzkumu a vývoje.
- Převládající malé a střední podniky téměř nejsou do oblasti výzkumu a inovací integrovány, podnikatelské inkubátory, technologická a kompetenční centra jsou početně dostatečně a plošně zastoupena pouze v Bavorsku. Za pomoci rozmanitých kooperačních forem lze zapojení MSP do výzkumu a inovací zlepšit a celkově posílit přeshraniční propojení aktérů výzkumu a inovací.
- Bavorská část dotačního území vykazuje vysokou diferenciaci a specializaci v klastrech s vysokým inovačním potenciálem s možností dalšího vývoje a přeshraničního propojení.

Analýza ukazuje, že v oblasti výzkumu a inovací v pohraničí existují ještě v porovnání s příslušnými národními kapacitami v centrech výzkumu a inovací signifikantní rezervy a potřeba reagovat. Program Cíl EÚS zde může přispět především tím, že aktérům z oblasti výzkumu a inovací z dotačního území otevře cesty pro uvolnění dosud nevyužitých potenciálů cíleně přes hranice. Pokud budou strategické výhody přeshraniční kooperace (geografická blízkost, různá specializace a potenciály pro přenos know-how atd.) využity a pochopeny jako šance, může dotační území cíleně získat pozitivní impulsy a tím zlepšit situaci v oblasti výzkumu a inovací. To platí o to více, že velké podniky v dotačním území jako zdroj impulsů pro inovace nejsou téměř k dispozici, jejich úlohu tedy musejí přejímat ostatní aktéři z oblasti výzkumu a inovací. Plánované aktivity v oblasti výzkumu a inovací mají celkově přispět k posílení přeshraničních struktur hospodářství a inovací s ohledem na rozvoj společných silných stránek a integrace do nadregionálních trhů a hospodářského rozvoje dotačního území.

Posílená oblast výzkumu a inovací může v dlouhodobém horizontu přispět mimo jiné k řešení důsledků specifických demografických změn pro dotační území. Hlavním problémem zde je především tzv. brain drain, tedy stoupající odchod mladých lidí s kvalitním vzděláním z (hospodářsky slabých) periferních regionů a z toho vyplývající nedostatek odborných pracovních sil ve specializovaných odvětvích. Program zde chce být aktivní především v oblasti vzdělávání, případně sleduje cíl, více sladit vzdělávání v česko-bavorském pohraničí s potřebami trhu práce (srv. rovněž kapitola B.5). Opatření ke zvýšení přeshraničního výzkumu a inovací zde mohou působit jako doplněk, kdy vytvoří (nové) specializované oblasti pro odborné síly, vytvoří pracovní místa a tím významně přispějí ke zvýšení atraktivity společného trhu práce a tím i dotačního území.

³ Informace vychází z Analýzy sítí Evropského regionu Dunaj-Vltava, je platná především pro programové regiony Horní Falc, Dolní Bavorsko, Plzeňský kraj a Jihočeský kraj.

B.4 Ochrana životního prostředí a zdrojů

Z hlediska přírodního území se česko-bavorské pohraničí vyznačuje řadou citlivých krajín, z nichž je významná část vymezena jako chráněné oblasti. V bavorské části dotačního území zaujímají přírodní parky Bavorský les (Bayerischer Wald), Franský les (Frankenwald), Hornofalcký les (Oberpfälzer Wald, na české straně Český les), Smrčiny (Fichtelgebirge), Steinwald a Franské Švýcarsko (Fränkische Schweiz) 56 % celkové rozlohy. V české části dotačního území patří mezi chráněné krajinné oblasti Šumava s Blanským lesem, Slavkovským lesem, Křivoklátskem, Českým lesem a Třeboňskem s tradičním rybářstvím. Šumava, Třeboňsko a Křivoklátsko byly kromě toho zaneseny jako mimořádné kulturní krajiny a mezinárodně významné modelové regiony na seznam biosférických rezervací UNESCO.

V rámci „Zeleného pásu“ spolupracují správy přírodních parků a svazy z obou stran hranice. Přeshraniční strategie dlouhodobého rozvoje přírodního prostoru však dosud chybí.

B.4.1 Biodiverzita

Za účelem ochrany druhové rozmanitosti byla v dotačním území v rámci evropského systému NATURA 2000 vymezena na 3 175 km² chráněná území. Území významná pro druhovou ochranu a ochranu biotopů s vysokým podílem území v rámci systému NATURA 2000 jsou:

- Hornofalcký / Bavorský les / Šumava / horní tok Vltavy (přirozené lesy, skály a mokřady)
- Krušné hory, Smrčiny (přirozené lesy, skály a mokřady)
- Třeboňská pánev (vody a mokřady)
- Dunaj, Dolní Inn, Naab (říční údolí a suché svahy)
- Franské Švýcarsko / Hornofalcký les (rozlehlé, většinou nevyužívané plochy na územích bývalých vojenských újezdů)

Nicméně i zde – anebo právě zde – mimo chráněná území, hraje zachování biodiverzity významnou úlohu, protože změny v oblasti druhové rozmanitosti je možno sledovat i v kulturní krajině. Biologická rozmanitost je zde ovlivňována především následujícími aspekty:

- **Využití území a spotřeba plochy**

Nárůst sídelních a dopravních ploch je obecným trendem, který se týká nejen růstových regionů a center měst, ale i regionů se stagnujícím nebo klesajícím počtem obyvatel na venkově. V bavorské části dotačního území jsou tato území postižena spotřebou plochy více než velké aglomerace, kde je nabídka pozemků omezená a ceny stavebních pozemků vysoké. Cílem udržitelného územního rozvoje chráněného zdroje je proto redukce dosud stále vysoké spotřeby ploch. Méně problematická je situace v české části dotačního území, kde je od roku 1995 tendence ve spotřebě plochy klesající. Právě na základě těchto rozdílů je pro udržitelný rozvoj společného území smysluplná a důležitá přeshraniční spolupráce a propojení v oblasti územního plánování. Důležitými oblastmi přitom jsou vývoj osídlení a dopravy, technická infrastruktura, infrastruktura cestovního ruchu, ale i ochrana přírody.

- **Půda**

Kromě ztráty půdy v důsledku půdní eroze, nadměrné zástavby a zpevňování ploch představují důležité aspekty při ochraně půdy také látkové imise (ze zemědělství, skládek a ovzduší) a eroze. Látkové imise ze zemědělství mají po zavedení bavorského nařízení o hnojení z roku 2007, podle kterého musejí zemědělské podniky

dokládat roční bilanci živin, v bavorské části dotačního území v uplynulých letech klesající tendenci, zatímco spotřeba hnojiv v české části dotačního území dosud stále roste. Půdní erozí, která je podporována především změnou klimatu a v jejím důsledku stoupajícími přívalovými srážkami, jsou v dotačním území postiženy především pro orbu využívané pahorkatiny a prudké horské svahy na obou stranách hranice. Častější povodňové události současně ohrožují sídla a infrastrukturu v údolích.

- **Těžba surovin**

Důležitý faktor pro vývoj krajiny v české části dotačního území představuje těžba surovin. Významné jsou především povrchový hnědouhelný velkolom Jiří na Sokolovsku a jiné lokality povrchové těžby dalších nerostných surovin v Karlovarském kraji (kaolin, keramické jíly a písky, kámen aj.) a chemické zpracování uranu v jižních Čechách. V obou krajích probíhají po několik let nákladné rekultivační programy mající za cíl obnovu přirozené krajiny.

B.4.2 Přírodní a kulturní dědictví

Do Úmluvy o ochraně světového kulturního a přírodního dědictví UNESCO byly v dotačním území zahrnuty následující objekty:

- Historické centrum Řezna s částí města Stadthof
- Budova markraběcí opery v Bayreuthu
- Holašovice – historická náves obce s vynikajícími stavebními památkami jihočeského lidového baroka
- Historické centrum Českého Krumlova

Na seznamu návrhů je kromě toho uveden lázeňský trojúhelník, renesanční stavby ve Slavonicích a třeboňské rybníkářství.

Plzeň se pro rok 2015 stane Evropským hlavním městem kultury a zdůrazní tak kulturní význam regionu. Iniciativa na ochranu přírody „Zelený pás Evropy“ nemá význam pouze ekologický, ale i jako památník rozdělené Evropy. Kromě toho existuje celá řada dalších příkladů bohatého kulturního dědictví, jako jsou na mnoha místech dochované rázovité obce, historie výroby skla nebo kulturní život ve formě tradic, řemesel a slavností.

Turistické zhodnocení přírodního a kulturního dědictví

Kulturní a krajinná rozmanitost česko-bavorského pohraničí je atraktivní i pro cestovní ruch. Využití kulturního a přírodního dědictví v cestovním ruchu přitom může trvale přispět k diverzifikaci místních a regionálních ekonomik. To je významné především pro místní ekonomiku, a tím i pro udržení obyvatelstva v periferních horských oblastech dotačního území.

V závislosti na lokalitě disponuje dotační území již v současné době pestrou nabídkou v oblasti cestovního ruchu, která sahá od kulturní a městské turistiky přes zdravotní turistiku, lázeňskou turistiku a wellness až po přírodní turistiku. Tyto nabídky jsou však přeshraničně propojeny pouze velmi zřídka.

Zjištěné výchozí body pro přeshraniční spolupráci v oblasti ochrany životního prostředí a zdrojů:

- V důsledku intenzifikace využití (kulturní krajina, výstavba infrastruktury) klesá v územích mimo chráněné oblasti biodiverzita. Projekty z oblasti druhové ochrany a ochrany biotopů, ale i opatření v oblasti zelené infrastruktury mohou různými cestami přispět k obnově druhové rozmanitosti a přirozeného ekosystému.
- Stávající strategie v oblasti ekologie a ochrany přírody na obou stranách hranice nejsou dostatečně zkoordinovány. Zcela chybí přeshraniční koncepce využití a strategie v oblasti přírodního a kulturního dědictví. V obou oblastech tedy mají být jako příspěvek k ochraně, zachování a zhodnocení přírodního a kulturního prostředí zpracovány přeshraniční koncepce rozvoje, péče a managementu.
- Bohatství lesů, národní a přírodní parky, historické kulturní krajiny a rázovité obce, kulturní památky a jejich nabídka a zdroje léčivých a minerálních vod představují základ pro pestré (turistické) využití území, které tak může trvale přispět k diverzifikaci hospodářství v dotačním území.
- Rozmanité přírodní a kulturní dědictví může působit jako prvek, potenciálně vytvářející identitu směrem dovnitř (kolektivní povědomí) a jako měkký lokalizační faktor.

Plánované aktivity v oblasti ochrany životního prostředí a zdrojů mají celkově přispět k dlouhodobému zlepšení ekologické funkčnosti životního a hospodářského prostoru. Významnou roli zde zastává cestovní ruch, který přispívá k diverzifikaci regionální ekonomiky. Z tohoto důvodu by měly být přeshraniční aktivity realizovány i v této oblasti.

B.5 Vzdělávání a trh práce

Systémy vzdělávání a zaměstnanosti jsou navzájem přirozeně propojené a jejich potřeby se navzájem podmiňují: kvalifikované pracovní síly představují nejdůležitější kapitál na trhu práce. Oproti tomu atraktivita nabídky vzdělávání / zvyšování kvalifikace je ve velké míře závislá na tom, jakou profesní perspektivu s sebou nese.

Tato závislost je dále posilována demografickými změnami: stárnutí obyvatelstva způsobuje na jedné straně nedostatek (mladých) pracovních sil, na druhou stranu však otevírá i nové oblasti pro zaměstnání, jako například v oblastech zdravotnictví a pečovatelských služeb. O to důležitější bude v následujících letech optimální koordinace vzdělávání / zvyšování kvalifikace a trhu práce.

B.5.1 Vzdělávání

V souladu se strategií Evropa 2020 má být v celoevropském měřítku dosaženo 40% podílu absolventů vysokých škol mezi třiceti- až třicetičtyřletými. V Bavorsku a v EU dnes činí tento podíl zhruba jednu třetinu, v Česku zhruba jednu čtvrtinu, přičemž zde byl národní cíl stanoven ve výši 32 %.

Hodnoty v dotačním území jsou podobné jako na národní, případně na zemské úrovni. Odchytky směrem nahoru vykazují Horní Falc a Horní Franky. Oproti tomu vykazuje region NUTS II Severozápad (sem patří rovněž Karlovarský kraj) svými zhruba 10 % výrazně podprůměrné hodnoty. Rovněž Dolní Bavorsko leží podílem 27,9 % výrazně pod srovnatelnými bavorskými hodnotami. Výraznou dynamiku vykazuje od roku 2005 především česká část dotačního území, kdy došlo ke zdvojnásobení této kvóty.

Při sledování kvalifikací podle pohlaví je v bavorském dotačním území patrný silný nárůst terciárního vzdělání mezi ženami, které se tak v některých regionech Horní Falce a Horních

Franků již velmi blíží úrovni mužů (zhruba 36 %). Výjimku představuje Dolní Bavorsko, kde technicky zaměřená struktura ekonomiky a nabídka vysokoškolského vzdělání ve spojení s tradičními modely při volbě povolání vedou spíše ke vzájemnému vzdalování se kvót absolventů podle pohlaví. V české části dotačního území narostla kvóta žen s vysokoškolským vzděláním mezi lety 2005 a 2012 tak silně, že překonala kvótu mužů o jednu třetinu.

Podíl obyvatelstva ve věku 25 až 64 let s vyšším sekundárním vzděláním je v celém dotačním území, především v české části, v porovnání s EU nadprůměrný (cca 90 % uvedené skupiny obyvatelstva). Nicméně od roku 2005 je možno zaznamenat lehký pokles, v Horních Francích dokonce citelný pokles. Důvodem je především brain drain.

V oblasti profesního vzdělávání existují mezi Českou republikou a Bavorskem zásadní rozdíly. Zatímco v Bavorsku probíhá vzdělávání v rámci duálního systému vzdělávání, tedy paralelně v učilišti a na střední odborné škole, případně na vysoké škole a ve firmě, probíhá v Česku pouze v učilištích či na středních odborných školách. Duální systém (duální vzdělávání a duální studium) spojuje systém vzdělávání a zaměstnanosti a nabízí malým a středním podnikům možnosti kvalifikace a získávání pracovních sil.

Statistika úřadů práce za období 2011/2012 ukazuje s výjimkou Pasova převis počtu nabízených vzdělávacích míst v bavorském pohraničí nad počtem uchazečů – i to je jeden z důsledků demografického vývoje. Počet uchazečů již několik let vytrvale klesá, počet pracovních míst však vykazuje rostoucí tendenci. Z tohoto důvodu již dnes není možno adekvátním způsobem obsadit všechna nabízená vzdělávací místa.

Vedle škol zajišťujících obecné a profesní vzdělávání se v česko-bavorském dotačním území nachází i řada různých vysokých škol. Univerzity v Řeznu, Bayreuthu, Pasově, Českých Budějovicích a Plzni nabízejí široké možnosti studia v oblasti přírodních, duchovních, ekonomických, sociálních, právních a lékařských věd.

V regionálních souvislostech hrají významnou roli rovněž vysoké školy aplikovaných věd. Představují nejen místa praktického vzdělávání, ale jako kooperační partner hrají rovněž roli zprostředkovatele mezi vědeckým výzkumem a požadavky firem. Vysoké školy aplikovaných věd v Řezně, Deggendorfu, Ambergu-Weidenu a Hofu na bavorské straně nabízejí především specializované technické studijní obory (například elektrotechniku a informační technologie, mikrosystémové technologie, mechatroniku, environmentální a dřevařskou techniku), zatímco české vysoké školy mají různá zaměření. Vysoká škola v Karlových Varech je zaměřena na společenské, především správní vědy, Vysoká škola technická a ekonomická v Českých Budějovicích na technické a ekonomické vědy. V jižních Čechách se kromě toho nachází Vysoká škola evropských a regionálních studií a Filmová akademie Miroslava Ondříčka.

V zimním semestru 2011/12 bylo ke studiu na vysokých školách a univerzitách zapsáno téměř 90 000 studujících, přičemž existují významné rozdíly v zastoupení pohlaví, související s oborovým zaměřením. Zatímco na univerzitách převažují mezi studujícími ženy (58 %), jsou na technicky orientovaných vysokých školách výrazně více zastoupeni mezi studujícími muži (69 %). Na Jihočeské univerzitě zaměřené převážně na společenské a přírodní vědy činí podíl žen mezi studujícími téměř dvě třetiny.

Souhrnně lze na základě těchto dat konstatovat dobrou úroveň školního vzdělávání, nicméně v oblasti terciárního vzdělání existují mezi českou a bavorskou částí dotačního území velké rozdíly. V uplynulých letech se počet žen s vyšším vzděláním významně přiblížil počtu mužů s vyšším vzděláním, nicméně právě v této oblasti existují v závislosti na struktuře vzdělávání a hospodářství mezi jednotlivými regiony významné rozdíly.

V řadě oblastí existují partnerství mezi vysokými školami v dotačním území s výměnou studujících a přednášejících (například právní a ekonomické vědy, jazykové a literární vědy, elektrotechnika a informatika). Bavorské vysokoškolské centrum pro střední, východní

a jihovýchodní Evropu (Bayerisches Hochschulzentrum für Mittel-, Ost- und Südosteuropa (BAYHOST)), které se nachází v dotačním území (Řezno), podporuje výměnu výzkumu a výuky mezi bavorskými a východoevropskými vysokými školami a hraje tak ústřední roli pro přeshraniční spolupráci vysokých škol v dotačním území.⁴ Nabízeny jsou letní akademie a odborné exkurze, fóra pro výměnu (mimo jiné mezinárodní fórum Alumni), burzy praxí a roční a jazyková stipendia. Kromě toho existují přeshraniční kooperace ve formě partnerství učilišť a středních odborných škol.

B.5.2 Trh práce

Vývoj na trhu práce sleduje konjunkturální a regionální ekonomický vývoj. Počet výdělečně činných osob se především v oblasti služeb mezi lety 2005 a 2009 zvýšil v celém dotačním území v průměru o 2,7 %. Zatímco tento trend v bavorské části dotačního území pokračoval i v následujících letech, zasáhla hospodářská krize české dotační území výrazněji. Z tohoto důvodu došlo v české části dotačního území po roce 2009 k výraznému nárůstu dosud klesající nezaměstnanosti.

Dnes⁵ se míra nezaměstnanosti v českém pohraničí pohybuje zhruba na úrovni roku 2005. Tím se sice nachází pod mírou nezaměstnanosti České republiky ve výši 8,5 %, nicméně nad hodnotou v bavorské části dotačního území.

Stejně tak podíl výdělečně činných⁶ vykazuje výrazné rozdíly mezi českou a bavorskou částí dotačního území. V bavorských hraničních regionech se s výjimkou měst vykazujících zvýšený podíl žáků a studujících, pohybuje kolem zhruba 80 %, v české části dotačního území pouze průměrných 72 %.

Ještě větší rozdíly než mezi regiony jsou mezi pohlavími. Výdělečná činnost mužů na venkově je tak často o více než 10 %, v české části dotačního území o více než 17 % vyšší, než v případě žen. Ve městech nehrají rozdíly v pohlaví větší roli, což je zapříčiněno vysokým podílem sektoru služeb.

Ústřední roli v (dalším) vývoji přeshraničního trhu práce hraje brain drain (viz rovněž B.5.1), který v dlouhodobé perspektivě vede k nerovnováhám na trhu práce, kdy způsobuje posun v poměru nabídky a poptávky. Již dnes se tak v některých regionech a odvětvích nedostává odborných pracovních sil, jako tomu je například v oblasti zdravotnictví a pečovatelské služby, nebo také v technických profesích. Rozdílná intenzita trendu demografického vývoje na obou stranách hranice (viz rovněž B.1) však nabízí možnosti kompenzovat v budoucnu tyto deficity na bavorském trhu práce (alespoň zčásti) českými pracovníky. V důsledku toho by mohl být nejen vyrovnán nedostatek pracovních sil na bavorské straně, ale bylo by tak možno zachytit i předpokládaný převis pracovních sil na české straně.

O to je důležitější podívat se přesněji na vztahy na trhu práce v dotačním území:

K roku 2012 překračovalo na cestě do práce česko-bavorskou hranici denně 6 710 dojíždějících osob, z toho 94 % směřovalo z Čech do Německa, přednostně do center v blízkosti hranice.⁷ Hlavní příčinou tohoto jednostranného vztahu je i nadále sice klesající, ale stále ještě výrazný rozdíl hrubých mezd a životních nákladů.

Ústřední roli na přeshraničním trhu práce hraje partnerství EURES Česko – Bavorsko, existující od roku 2005 jako sdružení správy zaměstnanosti a sociálních partnerů na obou

⁴ Univerzita Řezno: Bavorské vysokoškolské centrum pro střední, východní a jihovýchodní Evropu: <http://www.uni-regensburg.de/bayhost/index.html>.

⁵ Stav 2012.

⁶ Podíl ekonomicky činného obyvatelstva (výdělečně činní a registrovaní nezaměstnaní na 100 obyvatel v produktivním věku mezi 15 a 65 lety).

⁷ EURES Bavorsko-Česko: <http://www.eures-by-cz.eu/index.php?id=6&L=1%C2%A0%2C>.

stranách hranice. Díky informacím, které toto partnerství poskytuje, poskytování poradenství pro zaměstnance a zaměstnavatele a navíc podpoře obsazování volných míst přispívá výraznou měrou ke zvyšování mobility v pohraničí. Dlouhodobě tak přispívá k odbourávání nevýhod pro obyvatelstvo a hospodářskou sféru, plynoucí z hraniční polohy.

Zjištěné výchozí body pro přeshraniční spolupráci v oblastech vzdělávání a trh práce:

Profesní mobilita je ztěžována rozdílnými vzdělávacími systémy a chybějícím vzájemným uznáváním absolutorii. Opatření pro vzájemné uznávání formálních kvalifikací slouží ke koordinaci nabídky a poptávky na přeshraničním trhu práce a jejich potenciálním důsledkem je nárůst zaměstnanosti. Dlouhodobě může přeshraniční kvalifikace působit jako pozitivní lokalizační faktor pro česko-bavorské pohraničí a tím působit proti pro dotační území specifickému negativnímu demografickému vývoji (především migrace z okrajových území).

- Jazyková bariéra představuje i nadále překážku pro celou oblast přeshraniční spolupráce a má se tak proto stát ústřední součástí vzdělávání / kvalifikace na obou stranách hranice.
- Změna demografického vývoje povede k trvalé změně systému vzdělávání a trhu práce. V důsledku uzavírání škol se prodlužuje doba jízdy do školy, což ještě posílí trend migrace vysoce kvalifikovaných částí populace z periferních regionů a s tím spojený nedostatek odborných pracovních sil ve specializovaných oborech. Současné rostou možnosti zaměstnání ve zdravotnických a pečovatelských oborech.
 - Přeshraniční strategie a aktivity ke vzájemné koordinaci vzdělávacích a kvalifikačních programů a kvalifikačních požadavků zde mohou přispět ke stále většímu přizpůsobení vzdělávání potřebám trhu práce.
 - Zlepšením přeshraniční nabídky vzdělávání může region získat na atraktivitě a tím i potenciálně působit proti trendu migrace z periferie. Na druhou stranu mohou být neobsazená vzdělávací a pracovní místa v dotačním území obsazena dobře kvalifikovanou odbornou pracovní silou.
- Plánované aktivity mohou kromě toho z dlouhodobého pohledu přispět k odbourávání generových stereotypů, stále ještě převládajících v dotačním území.

Celkově mají plánované aktivity v oblasti vzdělávání a trhu práce přispět k dlouhodobému rozvoji dovedností a know-how v dotačním území. S ohledem na přeshraniční trh práce mají být řešeny především popsané nerovnováhy mezi nabídkou a poptávkou, případně mezi českou a bavorskou částí dotačního území a odbourávány pomocí cílených opatření. Dále se má popsaný vzdělávací systém lépe zaměřit na popsané regionální potenciály a potřeby tak, aby se přeshraniční trh práce stal více perspektivní a přispěl k dlouhodobému udržení lidských zdrojů v tomto území. Díky tomu má být dosaženo lepšího souladu poptávky a nabídky na společném trhu práce a využity dosud nevyužívané potenciály. Dlouhodobě má být vytvořen efektivně fungující, přeshraniční trh práce, který se může stát nutným předpokladem pro změnu ekonomiky zaměřené na vnitřní trh.

B.6 Instituce a síť přeshraniční spolupráce

Od začátku přeshraniční spolupráce v rámci Iniciativy Společenství INTERREG se v česko-bavorském pohraničí etablovala řada různých kooperací a struktur na nejrozsáhlejších úrovních.

Vedle institucionalizované spolupráce v regionálních sdruženích nebo jednotlivých tematických oblastech existují neformální sítě stejně jako bilaterální a projektové kooperace (například v rámci partnerství škol, mezi organizacemi na ochranu přírody nebo v oblasti záchranných

sil). Elementární roli pro integraci českých a bavorských regionů hrají kromě toho oba euroregiony, Euregio Egrensis a Euroregion Šumava / Bavorský Les / Dolní Inn a spolupráce v rámci Evropského regionu Dunaj-Vltava.

Za účelem prohloubení spolupráce v otázkách vzájemného zájmu byla v dotačním území založena Regionální kooperace Plzeňský kraj – Horní Falc – Dolní Bavorsko a Jihočeský kraj – Dolní Bavorsko a realizován kooperační projekt CLARA II mezi Karlovarským krajem, Horními Franky a Saskou Kamenicí (Chemnitz), který byl podpořen Evropskou unií.

Na národní úrovni byla v roce 1990 založena česko-bavorská pracovní skupina pro přeshraniční spolupráci, která realizuje především spolupráci v oblastech politiky, hospodářství a veřejné správy. Příkladem je rozvoj spolupráce policie v podobě společných cvičení a jazykových kurzů pro příslušníky bavorské policie v Česku nebo zpracování přeshraniční koncepce boje proti drogové kriminalitě.

V roce 2013 došlo na základě česko-německé rámcové dohody k právnímu zajištění přeshraniční spolupráce při záchranných operacích, která předtím po dlouhou dobu probíhala na základě neformálních dohod.

V oblasti hospodářství existují díky dlouholeté spolupráci hospodářských a obchodních komor kvalitní přeshraniční sítě a struktury. Dalšími příklady mnohostranné úspěšné kooperace v česko-bavorském pohraničí jsou například přeshraniční systém mobility EgroNet v euroregionu Egrensis nebo výměna mládeže prostřednictvím organizace Tandem.

I přes dlouholeté budování různých kooperací a struktur však i nadále existují překážky pro přeshraniční spolupráci, které je nutno překonat. Především se to týká jazykové bariéry.

K tomu přistupují rozdíly v legislativě a rozdílné politické cíle a strategie, ať už na národní, zemské nebo regionální úrovni. Výzvou pro přeshraniční spolupráci jsou nadále rozdílné (zčásti nekompatibilní) administrativní struktury a kompetence. Je nutno vyvinout úsilí pro snížení těchto rozdílů, resp. oslabení jejich vlivu, aby bylo možno vytvořit základ pro dlouhodobé, trvalé kooperační vztahy a současně zapojit aktéry, kteří se dosud přeshraniční spolupráce neúčastnili.

I když se mezi obyvatelstvem ukazuje vysoký zájem o přeshraniční spolupráci a přechod hranice se na mnoha místech stal samozřejmostí – například při nákupech nebo výletech – probíhá každodenní, sociální a kulturní život i nadále převážně na vlastní straně hranice. Za účelem dalšího rozvoje integrace ve všech oblastech každodenního života je nutno navázat na existující ochotu v rámci občanské společnosti a stále více potlačovat hranici jako psychickou a mentální bariéru.

Zjištěné výchozí body pro přeshraniční spolupráci v oblasti Instituce a sítě přeshraniční spolupráce:

- Pro dlouhodobý rozvoj společného území mají být rozvíjeny, intenzifikovány a institucionalizovány stávající kooperace stejně jako vytvářeny nové formy spolupráce.
- Pro další odbourání hraničních bariér je stále ještě kromě posílení institucionální spolupráce zapotřebí rovněž každodenních kooperací občanů. Opatření v rámci malých projektů mohou přispět k překonání stávajících mentálních bariér.

Celkově mají plánované aktivity v oblasti Instituce a sítě pro přeshraniční spolupráci přispět k dalšímu rozvoji a posílení přeshraniční spolupráce jako takové a administrativních a institucionálních struktur. Stejně tak mají rozvíjet sociální a kulturní výměnu mezi obyvateli z obou stran hranice.

1.1.2. Odůvodnění volby tematických cílů a odpovídajících investičních priorit, s ohledem na společný strategický rámec, které vychází z analýzy potřeb v rámci programové oblasti jako celku a strategie zvolené v návaznosti na tyto potřeby, a které se případně věnuje chybějícím prvkům v přeshraniční infrastruktuře a rovněž zohledňuje výsledky hodnocení ex ante

Tabulka 1 Odůvodnění výběru tematických cílů a investičních priorit

Vybraný tematický cíl	Vybraná investiční priorita	Odůvodnění výběru
1: Posilování výzkumu, technologického rozvoje a inovací	1a: posilování výzkumné a inovační infrastruktury a kapacit pro rozvoj vynikající úrovně výzkumu a inovací a podpory odborných středisek, zejména těch, jež jsou předmětem celoevropského zájmu	Oblast výzkumu a vývoje se na většině území česko-bavorského pohraničí vyznačuje řadou aktérů a institucí, kteří však přeshraničně spolupracují jen zřídka. Podporou přeshraničních kooperací v oblasti výzkumu mají být stávající kapacity výzkumu a inovací využívány lépe. Společné pořizování infrastruktury pro výzkum a vývoj má umožnit realizaci konkrétních výzkumných záměrů a prostřednictvím vytváření základů pro rozmanité kooperace celkově přispět k posílení oblasti výzkumu a inovací. Kromě toho je takto realizován příspěvek k iniciativě 1 „Inovační unie“ strategie Evropa 2020.
	1b: podpora podnikových investic do výzkumu a inovací a vytváření vazeb a součinnosti mezi podniky, středisky výzkumu a vývoje a odvětvím vysokého školství, zejména podpora investic v oblasti vývoje produktů a služeb, přenosu technologií, sociálních inovací, ekologických inovací, aplikací veřejných služeb, stimulace poptávky, vytváření sítí, klastrů a otevřených inovací prostřednictvím inteligentní specializace a podpora technického a aplikovaného výzkumu, pilotních linek, opatření k včasnému ověřování produktů, schopností vyspělé výroby a prvovýroby, zejména v oblasti klíčových technologií a šíření technologií pro všeobecné použití	Přesto, že oblast výzkumu a inovací je v dotačním území rozmanitá, malé a střední podniky v ní téměř nehrají roli. Nicméně právě pro malé a střední podniky hraje přístup k vývoji a inovacím významnou roli, protože na rozdíl od řady velkých podniků zpravidla nedisponují vlastními odděleními pro vývoj a inovace, což ztěžuje vývoj inovativních produktů a služeb. S cílem lepší integrace malých a středních firem do výzkumu a inovací mají být podpořeny konkrétní kooperace v oblasti výzkumu stejně jako aktivity malých a středních podniků.

6: Zachování a ochrana životního prostředí a podporování efektivního využívání zdrojů	6c: Zachování, ochrana, propagace a rozvoj přírodního a kulturního dědictví	Přírodní a kulturní dědictví v česko-bavorském pohraničí není významné pouze pro daný region, ale má celoevropský význam pro ochranu druhů a biotopů na straně jedné, ale i pro historii rozdělení Evropy na straně druhé. Investice do různých oblastí mají přispět k dlouhodobému zachování kulturního a přírodního dědictví, jeho zhodnocení a využití člověkem. Jelikož cestovní ruch zaujímá při (ekonomickém) zhodnocení přírodního a kulturního dědictví významnou roli a v rozhodující míře přispívá k diverzifikaci regionální ekonomiky, mají být realizovány rovněž přeshraniční aktivity především z této oblasti.
	6d: Ochrana a obnova biologické rozmanitosti a půdy a podpora ekosystémových služeb, včetně prostřednictvím sítě NATURA 2000 a ekologických infrastruktur	Velké části dotačního území představují velmi citlivé prostory a vykazují vysoký stav biologicky cenných zdrojů. Intenzivní rozvoj sídel, dopravy a intenzivně využívaných zemědělských ploch však má stále více za následek snižování biodiverzity, ztrátu životních prostorů a ničení nebo negativní ovlivňování ekosystémů. Podporou kooperací v oblasti ochrany přírody a péče o krajinu, projektů ochrany druhů a biotopů ale i zaváděním zelené infrastruktury chce program přispět ke zvýšení a obnovení biodiverzity a přirozených ekosystémových služeb.
10: Investice do vzdělávání, odborného vzdělávání a odborné přípravy pro získání dovedností a do celoživotního učení	10b: Investice do vzdělávání, odborné přípravy a školení za účelem získávání dovedností aceloživotního učení, vypracování a naplňování společných programů vzdělávání, odborné přípravy a školení (z Nařízení o EÚS)	Na základě rozdílných vzdělávacích systémů a jazykové bariéry je propustnost v pohraničí z hlediska realizace společných vzdělávacích opatření a uznávání určitých absolutorí omezená. I když kompetence za oblast formálního vzdělávání se především v bavorské části dotačního území nacházejí většinou mimo regionální kompetence, může spolupráce v oblasti vzdělávání a přeshraniční propojení vzdělávacích institucí přispět k odbourávání bariér. To je důvod, proč by měla být v rámci tohoto programu podpořena, tam, kde bude potřeba, a to i ve formě pořízení vybavení majícího vztah k projektu.
11: Posilování institucionální kapacity orgánů veřejné správy a zúčastněných stran a přispívání k účinné veřejné správě	11b: Posilování institucionální kapacity orgánů veřejné správy a zúčastněných subjektů a účinné veřejné správy podporou právní a správní spolupráce a spolupráce mezi obcemi a institucemi (z Nařízení o EÚS)	Povědomí o integraci a integrace v jeden společný funkční prostor vykazují v česko-bavorském pohraničí stále ještě deficit. Překážkami pro přeshraniční spolupráci jsou především jazyková bariéra, ale i rozdíly v legislativním, správním, hospodářském a společenském systému. Navíc existuje potřeba z hlediska definitivního překonání hranic v hlavách a posílení společné identity. Rozvoj přeshraničních kooperačních struktur a projektů jsou považovány za srdce přeshraničních programů a mají na institucionální i lokální úrovni přispět k dosažení vyššího stupně regionální integrace a přeshraniční koordinace a zlepšení vztahů mezi sousedy.

1.2. Odůvodnění přidělení finančních prostředků

Realizaci programu má být podpořen inovativní udržitelný přeshraniční rozvoj. Tato skutečnost byla odpovídajícím způsobem zohledněna při výběru tematických cílů a investičních priorit. S cílem tematické koncentrace byla zvolena čtyři obsahová těžiště zohledňující ustanovení národních dohod o partnerství a současně zohledňující specifické potřeby česko-bavorského pohraničí.

V průběhu následujících let chce program přispět k realizaci strategie Evropa 2020 prostřednictvím projektů a aktivit podporujících inovace, výzkum a vývoj, a to na úrovni výzkumných zařízení stejně jako na úrovni podniků. Jelikož specifická potřeba dotačního území v této oblasti spočívá především v propojení a přeshraniční spolupráci mezi různými aktéry z oblasti výzkumu a inovací, případně malých a středních podniků jako zástupců ekonomiky a infrastrukturní předpoklady jsou v zásadě dobré, je potřeba investičních opatření srovnatelně nízká. K tomu přistupuje skutečnost, že v oblasti výzkumu a inovací, která byla jako oblast intervence zvolena poprvé, není oproti ostatním zvoleným investičním prioritám možné využít zkušeností s investicemi z předchozích období, což nakonec vedlo ke spíše konzervativní alokaci finančních prostředků pro tuto oblast. Na aktivity v rámci tematického cíle 1 v investiční prioritě 1a a 1b je proto určeno 17 % celkového rozpočtu. V rámci tematického cíle 1 bude těžiště mírně položeno na investiční prioritu 1a, tedy podporu výzkumných institucí, což je rovněž vyjádřeno finanční dotací ve výši 11 % celkových prostředků.

Z hlediska úkolů specifických pro dotační území spočívá druhé těžiště na tematickém cíli 6, přičemž ochrana, podpora a rozvoj kulturního a přírodního dědictví (investiční priorita 6c) a zachování druhové rozmanitosti, ochrana půdy a obnova a podpora ekosystémových služeb (investiční priorita 6d) byly vybrány jako intervenční oblasti. Pro dotační území specifická potřeba v oblasti ochrany, podpory a rozvoje kulturního a přírodního dědictví, vědomí vysokých nákladů spojených s investicemi v této oblasti (především pro obnovu) a v neposlední řadě zkušenosti z uplynulého programového období, během kterého byla poptávka po oblasti přírodního a kulturního dědictví, případně cestovního ruchu velmi vysoká, vedly k rozhodnutí alokovat pro tuto oblast 28 % celkových prostředků. Pro investiční prioritu 6d je určeno 11 % rozpočtu.

Stejně tak má být 11 % prostředků investováno do oblasti vzdělávání (TC 10), přesněji řečeno do dodatečné investiční priority z Nařízení o EÚS „Investice do vzdělávání, odborného vzdělávání a odborné přípravy a školení za účelem získání dovedností a celoživotního učení, vypracování a naplňování společných programů vzdělávání, odborné přípravy a školení“. Tato na první pohled nízká alokace vychází z toho, že specifická potřeba dotačního území je zde spatřována především v síťování a propojování aktérů a nabídek vzdělávání, případně v intenzifikaci spolupráce mezi institucemi. Oproti tomu se na základě výsledků socioekonomické analýzy, SWOT-analýzy, rozhovorů s odborníky a zaslaných stanovisek jeví potřeba investičních opatření jako srovnatelně nízká.

Pro tematický cíl 11 je určeno 27 %, tedy necelá třetina rozpočtu, protože tento cíl má jak pro česko-bavorské dotační území, tak i v rámci přeshraniční spolupráce jako takové, mimořádný význam pro rozvoj přeshraničních kooperací a struktur. Do tematického cíle 11 jsou proto zahrnuty i fondy malých projektů, spravované euroregiony, které by na základě pozitivních zkušeností z uplynulých období měly být opět adekvátně vybaveny finančními prostředky.

Na technickou pomoc je určeno 6 % rozpočtu.

Uvedené rozdělení prostředků určených pro program vyplývá z participativního procesu programování při zapojení regionálních aktérů a odborníků z různých oborů.

Rozpočtový rámec sleduje zásadu efektivního využití evropských, národních a regionálních prostředků, které jsou k dispozici s cílem podpory přeshraniční spolupráce, dosažení co možná nejvyšší přidané evropské hodnoty a pokud možno vysoké účinnosti a viditelnosti podporovaných aktivit. Finanční prostředky budou v předloženém programu vydávány v souladu se zásadou hospodárného přístupu.

Tabulka 2 Alokace prostředků na úrovni investiční priority

IP	Euro	Podíl v %
1a	11.080.506	10,7 %
1b	6.794.756	6,6 %
6c	28.744.051	27,8 %
6d	10.980.010	10,6 %
10b	11.812.770	11,4 %
11b	27.760.547	26,9 %
Technická pomoc	6.202.509	6,0 %
Celkem	103.375.149	100,0 %

Tabulka 3 Přehled investiční strategie programu spolupráce

Prioritní osa	Podpora z ERDF (EUR)	Podíl (%) celkové podpory Unie pro program spolupráce (podle fondu)			Tematický cíl	Investiční priority	Specifické cíle odpovídající investičním prioritám	Ukazatele výsledků odpovídající specifickému cíli
		ERDF	ENI (pokud je relevantní)	NPP (pokud je relevantní)				
1	11.080.506 €	10,7 %			1	1a	Posílení přeshraničních aktivit v oblasti výzkumu a inovací	Podíl organizačních jednotek zapojených do společných činností v oblasti výzkumu a inovací
1	6.794.756 €	6,6 %			1	1b	Zlepšení zapojení MSP do výzkumu a inovací	Situace MSP v oblasti výzkumu a inovací z pohledu výměny znalostí
2	28.744.051 €	27,8 %			6	6c	Zvýšení atraktivity dotačního území prostřednictvím zachování a zhodnocení společného kulturního a přírodního dědictví v udržitelné formě	Atraktivita kulturního a přírodního dědictví
2	10.980.010 €	10,6 %			6	6d	Zvyšování a obnova biodiverzity a ekosystémových služeb	Kvalita životního prostředí s ohledem na biodiverzitu a ekosystémové služby
3	11.812.770 €	11,4 %			10	10b	1) Odbourání jazykových a systémových překážek ve vzdělávání 2) Přizpůsobení vzdělávání změnám podmínek na společném trhu práce	1) Kvalita nabídky v oblasti vzdělávání 2) Podíl nezaměstnaných ve věku 15 – 29 let na všech nezaměstnaných v dotačním území
4	27.760.547 €	26,9 %			11	11b	Dosažení vyšší míry přeshraniční integrace, harmonizace a soudržnosti	Intenzita přeshraniční spolupráce
5	6.202.509 €	6,0 %					Efektivní a úspěšná realizace programu	V souladu s čl. 8 (2) písm. c poslední odstavce Nařízení o EÚS není vyžadován

ODDÍL 2 Prioritní osy

Oddíl 2.A Popis prioritních os jiných než technická pomoc

**Prioritní osa 1:
Posilování výzkumu, technologického rozvoje a inovací**

2.A.1 Prioritní osa

ID prioritní osy	1
Název prioritní osy	Posilování výzkumu, technologického rozvoje a inovací

☐ Celá prioritní osa bude realizována výhradně prostřednictvím finančních nástrojů

☐ Celá prioritní osa bude realizována výhradně prostřednictvím finančních nástrojů zřízených na úrovni Unie

☐ Celá prioritní osa bude realizována výhradně prostřednictvím komunitně vedeného místního rozvoje

2.A.2 Odůvodnění pro vytvoření prioritní osy, která zahrnuje více než jeden tematický cíl (použije-li se)

Netýká se.

2.A.3 Fond a základ pro výpočet podpory Unie

Fond	Evropský fond pro regionální rozvoj
Základ pro výpočet (celkové způsobilé výdaje nebo způsobilé veřejné výdaje)	Celkové způsobilé výdaje

2.A.4 Investiční priorita

IP 1a:

Posilování výzkumné a inovační infrastruktury a kapacit pro rozvoj vynikající úrovně výzkumu a inovací a podpora odborných středisek, zejména těch, jež jsou předmětem celoevropského zájmu.

2.A.5 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě a očekávané výsledky

Specifický cíl 1a

Posílení přeshraničních aktivit v oblasti výzkumu a inovací

Výsledky, kterých členské státy chtějí dosáhnout s podporou EU

Podle strategie Evropa 2020 je v celoevropském měřítku cílem dosáhnout podílu výzkumu a inovací na HDP ve výši 3 %. Podíl výzkumu a inovací na HDP se sice v regionech dotačního území od roku 2005 ve všech sektorech zvýšil, ale přesto zůstává tento podíl (zčásti dokonce významně) za požadovanými cílovými hodnotami.

V popředí investiční priority tak má stát posílení společných přeshraničních aktivit v oblasti výzkumu a inovací, které bylo odpovídajícím způsobem zvoleno jako specifický cíl.

V souladu s obsahově-strategickým zaměřením národních a regionálních inovačních strategií (mimo jiné Celková koncepce politiky bavorské státní vlády v oblasti výzkumu, technologií a inovací, Národní politika výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2009 až 2015 s výhledem do roku 2020, Národní inovační strategie ČR, Strategie inteligentní specializace ČR, Makroregionální strategie pro dunajský region, analýzy pro „Evropský region Dunaj-Vltava“) mají zde plánované aktivity přispět k rozvoji plánovaných kapacit výzkumu a jejich většímu přeshraničnímu využití za účelem efektivního využití stávajícího potenciálu výzkumu a inovací a vytváření přeshraničních synergií. Dlouhodobě chce program – ve smyslu strategie Evropa 2020 – přispět k vytvoření přeshraničního konkurenceschopného výzkumu a inovací v česko-bavorském pohraničí. Předpokládané účinky takto posílené oblasti výzkumu a inovací jsou různorodé, mohou však především pomoci vyrovnat se s problematikou demografických změn. Získání (nových) specializovaných oblastí činnosti pro odborné pracovní síly a vytvoření dalších pracovních míst tak mohou z velké míry přispět ke zvýšení atraktivity společného trhu práce a působit tak proti dlouhodobému trendu migrace především mladých lidí s kvalitním vzděláním z periferních oblastí.

Obsahově je investiční priorita – ve srovnání s IP 1b – zacílena na spolupráci a propojování výzkumných institucí mezi sebou. Cílem je rozvoj především základního výzkumu.

Jelikož lze posílení přeshraničních aktivit v oblasti výzkumu a inovací měřit pouze nepřímým, byl jako indikátor výsledku zvolen podíl organizačních jednotek, které jsou zapojeny do společné činnosti v oblasti výzkumu a inovací. Vychází se z toho, že silnější zapojení aktérů z oblasti výzkumu a inovací vždy vyvolá další výzkumné aktivity. Zjišťování (základních) hodnot indikátorů výsledků bude prováděno u relevantních aktérů/expertů prostřednictvím externího ústavu pro výzkum trhu. Výsledky (jednotka: podíl, resp. procenta) jsou uvedeny v následující tabulce. Cílové hodnoty pro rok 2023 byly odsouhlaseny prostřednictvím subjektů programu a dotazovaných expertů a zohledňují, že program může mít svými prostředky pouze omezený vliv na budoucí vývoj.

Externím efektem, na který může mít program vliv, by mohla být snižená schopnost vzdělávacích zařízení především terciárního stupně zajistit spolufinancování, případně

prostředky třetích stran. To by mohlo být způsobeno např. celkovým negativním vývojem ekonomiky během programového období, což by dodatečně zatížilo veřejné rozpočty. Takováto situace by mohla mít vliv na schopnost realizace vhodných projektů.

Tabulka 4 Pro program specifické indikátory výsledků

ID	Indikátor	Jednotka	Výchozí hodnota	Výchozí rok	Cílová hodnota (2023)	Zdroj údajů	Četnost podávání zpráv
RI 1a	Podíl organizačních jednotek zapojených do společných činností v oblasti výzkumu a inovací	% organizačních jednotek	12 %	2015	20 %	Dotazování mezi organizačními jednotkami v oblasti výzkumu a inovací, které jsou definovány jako způsobilí žadatelé	Čtyřikrát (v polovině období a na konci, dvakrát v mezičase)

2.A.6 Opatření, jež mají být podpořena v rámci investiční priority

2.A.6.1 Popis druhu a příkladů opatření, jež mají být podporovány, a jejich očekávaný přínos ke specifickým cílům, případně včetně stanovení hlavních cílových skupin, konkrétních cílových území a druhů příjemců

V souladu s formulací specifického cíle jsou následující aktivity zaměřeny na posílení přeshraničních aktivit v oblasti výzkumu a inovací. Zatímco v současné době existuje mezi zařízeními výzkumu a vývoje v dotačním území pouze málo kooperací, má být infrastruktura výzkumu a inovací do budoucna stále více využívána společně za účelem efektivnějšího využívání kapacit výzkumu a inovací a zamezení dvojím výdajům na obou stranách hranice.

V prvé řadě jsou plánovány následující aktivity:

- **Rozvoj a posílení společných kapacit výzkumu ve znalostních a výzkumných institucích a stoupající společné využití kapacit ve výzkumu a inovacích**

Pro posílení přeshraničních aktivit v oblasti výzkumu a inovací mají být podporovány přeshraniční výzkumné záměry (včetně potřebného vybavení). Stejně tak má být způsobilé společné využívání stávající infrastruktury pro výzkum a inovace.

Pořizování infrastruktury ve formě nástrojů a přístrojů, ale i nutných menších stavebních opatření lze realizovat také v případě, že související přeshraniční výzkumné aktivity nejsou financovány v rámci projektu.

Výměna zkušeností mezi aktéry z oblasti výzkumu a inovací – například v rámci seminářů, konferencí, studií a publikací – má jako doplněk přispívat k intenzifikaci přeshraniční spolupráce v oblasti výzkumu a inovací.

Cílové skupiny:

Univerzitní a mimouniverzitní instituce výzkumu a inovací

Regionální koncentrace:

Nepředpokládá se.

Příjemci:

Z důvodů rozdílných národních rámcových podmínek jsou příjemci definováni samostatně pro Českou republiku a Bavorsko.

Bavorsko	Česká republika
Soukromé a veřejné právnické osoby, především veřejné a soukromé ⁸ výzkumné instituce, ESÚS	veřejné a soukromé instituce v oblasti výzkumu a inovací, univerzity a vysoké školy, vzdělávací instituce, subjekty veřejné správy (stát, kraj, obec a organizace zřizované/zakládané státem, kraji, obcemi), neziskové organizace, komory a sdružení, ESÚS

2.A.6.2 Hlavní zásady pro výběr operací

I. Obecná kritéria pro výběr:

Výběr projektů probíhá podle jednotně stanovených kritérií, která jsou hodnocena v rámci několikastupňového postupu. Vlastní rozhodnutí o výběru projektů je přijímáno Monitorovacím výborem, který jednotlivá kritéria definuje.

Každý projekt musí v zásadě splňovat následující předpoklady:

- Kritéria přeshraniční spolupráce v souladu s čl. 12 věta 4 Nařízení (EU) 1299/2013
- Soulad s příslušnými národními a evropskými právními předpisy
- Dostatečná ekonomická výkonnost nositelů projektu
- Dodržení principů hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti při nakládání s veřejnými prostředky
- Příspěvek k dosažení cílů příslušného specifického cíle
- Soulad s národními nebo regionálními strategiemi (pokud je relevantní)
- Relevance z pohledu socioekonomických podmínek regionu a pozitivní vliv na společné pohraničí
- Zlepšení soudržnosti a integrace společného pohraničí a/nebo příspěvek k posílení společné identity
- Realizace musí probíhat na obou stranách hranice, resp. v případě, kdy je projekt realizován pouze na jedné straně, musí být jednoznačně určen jeho přeshraniční dopad (čl. 12 věta 2 Nařízení (EU) 1299/2013)

⁸ V Bavorsku jsou způsobilými žadateli i výzkumné instituce, mající sice právní postavení soukromých institucí, které však způsobem práce odpovídají veřejným výzkumným zařízením („öffentlichkeitsgleiche Forschungseinrichtungen“).

- Udržitelný charakter výsledků projektu (tam, kde je relevantní) především u projektů týkajících se ochrany životního prostředí. Všechny projekty budou dále hodnoceny z hlediska dodržení horizontálních principů rovného zacházení, nediskriminace a udržitelného rozvoje
- Podpora projektů musí být v souladu s pravidly EU regulujícími poskytování veřejné podpory. Pokud podpora bude představovat veřejnou podporu a nebude splňovat podmínky nařízení o de minimis (Nařízení Komise (EU) č. 1407/2013 ze dne 18. prosince 2013 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis), ani nebude vyňata obecným nařízením o blokových výjimkách (Nařízení (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem), musí být dotační opatření předloženo ke schválení (notifikováno) Evropské komisi.

V případech, kdy velké podniky obdrží podporu z ERDF, zajistí Řídící orgán, že v důsledku finanční podpory pro velké podniky nevznikne významná ztráta pracovních míst v dalších stávajících lokalitách velkých podniků v rámci Unie.

Specifická pravidla pro určité druhy projektů:

Pokud je obsahem projektu studie, analýza nebo koncepce, je s ohledem na udržitelný přístup k nakládání s veřejnými prostředky předpokladem pro poskytnutí dotace nutno doložit nebo zdůvodnit, že tato studie, analýza nebo koncepce budou realizovány, případně používány.

II. Specifická kritéria pro investiční priority:

- Je nutno jednoznačně popsat, v čem spočívá přidaná hodnota při realizaci aktivit v oblasti výzkumu a inovací oproti čistě národnímu záměru.

2.A.6.3 Plánované využití finančních nástrojů

Netýká se.

2.A.6.4 Plánované využití velkých projektů

Netýká se.

2.A.6.5 Indikátory výstupů

Tabulka 5 Společné a pro program specifické indikátory výstupů

ID	Indikátor	Jednotka	Cílová hodnota (2023)	Zdroj údajů	Četnost podávání zpráv
OI 1a	Pro program specifický indikátor výstupu: Počet výzkumných institucí a zprostředkujících institucí z oblasti výzkumu a inovací, které se účastní přeshraničních projektů	Výzkumné instituce / zprostředkovatelé	50	Monitoring	Ročně
CO25	Společný indikátor výstupu: Počet výzkumných pracovníků, kteří pracují v modernizovaných výzkumných infrastrukturách	Plný pracovní úvazek	55	Monitoring	Ročně

2.A.4 Investiční priorita

IP 1b:

Podpora podnikových investic do výzkumu a inovací a vytváření vazeb a součinnost mezi podniky, středisky výzkumu a vývoje a odvětvím vysokoškolského vzdělávání, zejména podporou investic v oblasti vývoje produktů a služeb, přenosu technologií, sociálních inovací, ekologických inovací, aplikací veřejných služeb, stimulace poptávky, vytváření sítí, klastrů a otevřených inovací prostřednictvím inteligentní specializace a podpora technického a aplikovaného výzkumu, pilotních linek, opatření k včasnému ověřování produktů, schopností vyspělé výroby a prvovýroby, zejména v oblasti klíčových technologií a šíření technologií pro všeobecné použití

2.A.5 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě a očekávané výsledky

Specifický cíl 1b

Zlepšení zapojení MSP do výzkumu a inovací

Výsledky, kterých členské státy chtějí dosáhnout s podporou EU

Úroveň inovací vykazuje v rámci dotačního území výrazné rozdíly mezi velkými podniky a malými a středními podniky (MSP). Větší podniky disponují nejlepším přístupem k výsledkům výzkumu a inovací díky kooperacím s vysokými školami a dalšími výzkumnými institucemi nebo díky vlastním oddělením výzkumu a inovací.

Pro MSP je přístup k výzkumu a inovacím obtížnější. Příčinou je především nedostatečná integrace MSP do oblasti výzkumu v dotačním území. MSP oproti řadě velkých firem zpravidla nedisponují vlastními odděleními výzkumu a inovací, kooperací ve výzkumu nebo v rámci klastrů se účastní jen zřídka. Protože však většina firem v dotačním území jsou malé a střední podniky, má jejich integrace do výzkumu a inovací mimořádný význam, a to i z hlediska cílů, které si pro oblast inovací vytyčila Evropská unie ve své strategii Evropa 2020. Z tohoto důvodu bylo *zlepšení integrace MSP do výzkumu a inovací* zvoleno jako specifický cíl IP.

Pro dosažení specifického cíle – především zvýšení výměny znalostí – byly mimo jiné navrženy bilaterální, případně multilaterální přeshraniční kooperace mezi malými a středními podniky a institucemi z oblasti výzkumu a inovací, nebo i malými a středními podniky navzájem. Komunikace mezi malými a středními podniky a aktéry z oblasti výzkumu a inovací má být zlepšena především přeshraničními aktivitami v oblasti vytváření sítí (networking).

Oproti investiční prioritě 1a jsou zde navrhované aktivity odpovídajícím způsobem zaměřeny na podporu aplikovaného výzkumu, tedy přenos výzkumu, inovací a technologií do hospodářské sféry, zastoupené zde regionálními malými a středními podniky.

Pro hodnocení dosažení cíle byl zvolen kvalitativní indikátor výsledku, který odráží zlepšení situace malých a středních podniků v oblasti výzkumu a inovací ve vazbě na komunikaci a výměnu znalostí. Zjišťování (základních) hodnot indikátorů výsledků bude prováděno u relevantních aktérů/expertů prostřednictvím externího ústavu pro výzkum trhu. Výsledky (v bodové škále 1–10) jsou uvedeny v následující tabulce. Cílové hodnoty pro rok 2023 byly odsouhlaseny prostřednictvím subjektů programu a dotazovaných expertů a zohledňují, že program může mít svými prostředky pouze omezený vliv na budoucí vývoj.

Nejistý externí faktor je zde spatřován v celkovém vývoji ekonomiky jako takové. Déle trvající negativní ekonomický vývoj by mohl vést ke klesajícím rozpočtům na výzkum a nižší ochotě

k poskytování potřebných prostředků pro spolufinancování, případně snížit vůli k navazování bilaterálních či multilaterálních kooperací. Malé a střední podniky totiž v takovéto situaci soustředí své zdroje většinou na plnění svých hlavních úkolů.

Tabulka 6 Pro program specifické indikátory výsledků

ID	Indikátor	Jednotka	Výchozí hodnota	Výchozí rok	Cílová hodnota (2023)	Zdroj údajů	Četnost podávání zpráv
RI 1b	Situace MSP v oblasti výzkumu a inovací z pohledu výměny znalostí	Škála (1 – 10)	3	2015	4	Dotazování	Každé 3 roky

2.A.6 Opatření, jež mají být podpořena v rámci investiční priority

2.A.6.1 Popis druhu a příkladů opatření, jež mají být podporovány, a jejich očekávaný přínos ke specifickým cílům, případně včetně stanovení hlavních cílových skupin, konkrétních cílových území a druhů příjemců

Pro zlepšení integrace MSP do výzkumu a inovací jsou v první řadě plánovány následující aktivity:

- **Podpora kooperací malých a středních podniků navzájem a mezi malými a středními podniky a institucemi z oblasti výzkumu a inovací a institucemi z oblasti výzkumu a inovací navzájem**

Cílem těchto opatření je primárně rozvoj podnikových kapacit výzkumu a inovací malých a středních podniků.

Přeshraniční kooperace mezi malými a středními podniky a institucemi z oblasti výzkumu a inovací slouží primárně přenosu know-how a přenosu technologií z výzkumu do ekonomiky, případně podnikovému vývoji a praktické realizaci inovací. Z tohoto důvodu mají být podporovány.

Významnou roli hraje rovněž přenos know-how mezi malými a středními podniky, který má být rovněž rozvíjen pomocí přeshraničních kooperací v oblasti výzkumu a inovací. Způsobilé jsou společné projekty z oblasti výzkumu a inovací, včetně potřebného infrastrukturního vybavení ve formě nástrojů a přístrojů, ale i výměnných (oborových) programů pro odborné pracovníky za účelem výměny zkušeností a vytváření příp. upevňování kooperačních struktur.

Způsobilé jsou rovněž kooperace v oblasti výzkumu, do kterých sice malé a střední podniky nebudou zapojeny přímo, ale které pro ně budou mít přímý užitek na obou stranách hranice. Kooperace mezi zařízeními z oblasti výzkumu a inovací jsou za uvedených předpokladů způsobilé i zde. Kooperace výzkumu a inovací v oblasti základního výzkumu lze oproti tomu realizovat výlučně v investiční prioritě 1a. Zde si lze představit studie, strategie, plány a koncepce s cílem lepšího propojení MSP mezi sebou, případně MSP a institucemi z oblasti výzkumu a inovací, ale i (další) rozvoj specifických služeb z oblasti výzkumu a inovací, které posílí přístup MSP k výsledkům výzkumu a inovací. V této souvislosti má být rovněž způsobilý rozvoj regionálních technologických/kompetenčních center a vědeckých parků, pokud v nich probíhá přeshraniční aplikovaný výzkum.

- **Posilování aktivit malých a středních podniků v klastrech a sítích**

Tato opatření se soustředí především na integraci malých a středních firem do stávajících klastrů a inovačních sítí, které hrají základní roli v přenosu know-how a technologií z oblasti výzkumu a inovací do regionálních malých a středních firem. Důležitou roli hrají v této souvislosti podnikatelské inkubátory, inovační centra a centra pro přenos technologií, která cíleně podporují malé a střední podniky při networkingu.

Rozvojem přeshraničních výzkumných platforem a klastrů – především takových, které jsou tvořeny malými a středními podniky – mají být zlepšeny rámcové podmínky pro vytváření sítí malých a středních firem a celkově posíleno propojování aktérů z oblasti výzkumu a inovací v dotačním území.

Cílové skupiny:

Malé a střední podniky, veřejné a soukromé instituce z oblasti výzkumu a inovací, vysoké školy a vysokoškolské ústavy, transferová zařízení, (vědecké) instituce, poskytující služby v oblasti výzkumu a inovací a další vědecké instituce, které jsou činné v oblasti přístupu podniků k výzkumu a inovacím.

Regionální koncentrace:

Nepředpokládá se.

Příjemci:

Z důvodů rozdílných národních rámcových podmínek jsou příjemci definováni samostatně pro Českou republiku a Bavorsko.

Bavorsko	Česká republika
Veřejné a soukromé právnické osoby, především soukromé a veřejné výzkumné instituce a kompetenční centra, veřejné a soukromé podniky (MSP), ESÚS	veřejné a soukromé instituce v oblasti výzkumu a inovací, univerzity a vysoké školy, vzdělávací instituce, subjekty veřejné správy (stát, kraj, obec a organizace zřizované/zakládané státem, kraji, obcemi), neziskové organizace, komory a sdružení, malé a střední podniky, ESÚS

2.A.6.2 Hlavní zásady pro výběr operací

I. Obecná kritéria pro výběr:

Viz Investiční priorita 1a.

II. Specifická kritéria pro investiční priority:

- Je nutno prokazatelně doložit pozitivní vliv na malé a střední podniky.

2.A.6.3 Plánované využití finančních nástrojů

Netýká se.

2.A.6.4 Plánované využití velkých projektů

Netýká se.

2.A.6.5 Indikátory výstupů

Tabulka 7 Společné a pro program specifické indikátory výstupů

ID	Indikátor	Jednotka	Cílová hodnota (2023)	Zdroj údajů	Četnost podávání zpráv
CO41	Společný indikátor výstupu pro cíl „Evropská územní spolupráce“: Počet podniků, které se účastní přeshraničních, nadnárodních nebo meziregionálních výzkumných projektů	Podniky	20	Monitoring	Ročně
OI 1b2	Pro program specifický indikátor výstupu: Počet realizovaných aktivit pro posílení inovační výkonnosti MSP	Aktivity	11	Monitoring	Ročně

2.A.7 Výkonnostní rámec

Tabulka 8 Výkonnostní rámec prioritní osy

PO	Typ indikátoru (klíčový krok realizace, finanční indikátor, indikátor výstupu nebo popř. indikátor výsledku)	ID	Indikátor nebo klíčový krok realizace	Jednotka (pokud je relevantní)	Milník pro rok 2018	Konečný cíl (2023)	Zdroj údajů	Popřípadě vysvětlení relevantnosti indikátoru
1	Indikátor výstupu	OI1a	Pro program specifický indikátor výstupu: Počet výzkumných institucí a zprostředkujících institucí z oblasti výzkumu a inovací, které se účastní přeshraničních projektů	Výzkumné instituce / zprostředkovatelé	5	50	Monitoring	
1	Indikátor výstupu	CO41	Společný indikátor výstupu pro cíl „Evropská územní spolupráce“: Počet podniků, které se účastní přeshraničních, nadnárodních nebo meziregionálních výzkumných projektů	Podniky	4	20	Monitoring	
1	Indikátor výstupu	OI 1b2	Pro program specifický indikátor výstupu: Počet realizovaných aktivit pro posílení inovační výkonnosti MSP	Aktivity	2	11	Monitoring	
1	Finanční indikátor	FI 1	Certifikované výdaje sdělené Evropské komisi prostřednictvím žádosti o platbu Certifikačního orgánu	€	2.566.144	21.029.720	Monitoring	

2.A.8 Kategorie zásahů

Tabulka 9 Dimenze 1 – Oblast zásahu

Prioritní osa	Kód	Částka (v EUR)
Posilování výzkumu, technologického vývoje a inovací	058 Výzkumné a inovační infrastruktury (veřejný sektor)	2.681.289 €
	059 Výzkumné a inovační infrastruktury (soukromý sektor, včetně vědeckých parků)	1.787.526 €
	060 Činnosti v oblasti výzkumu a inovací ve veřejných výzkumných střediscích a střediscích kompetencí, včetně vytváření sítí	5.362.579 €
	061 Činnosti v oblasti výzkumu a inovací v soukromých výzkumných střediscích, včetně vytváření sítí	2.681.289 €
	062 Přenos technologií a spolupráce mezi univerzitami a podniky, která je prospěšná především pro malé a střední podniky	4.468.816 €
	063 Podpora klastrů a podnikatelských sítí, které jsou prospěšné především pro malé a střední podniky	893.763 €

Tabulka 10 Dimenze 2 – Forma financování

Prioritní osa	Kód	Částka (v EUR)
Posilování výzkumu, technologického vývoje a inovací	01 Nevratný grant	17.875.262 €

Tabulka 11 Dimenze 3 – Typ území

Prioritní osa	Kód	Částka (v EUR)
Posilování výzkumu, technologického vývoje a inovací	01 Velké městské oblasti (hustě obydlené > 50 000 obyvatel)	5.362.579 €
	02 Malé městské oblasti (střední hustota > 5 000 obyvatel)	10.725.157 €
	03 Venkovské oblasti (řídce obydlené)	1.787.526 €

Tabulka 12 Dimenze 6 – Mechanismus územního plnění

Prioritní osa	Kód	Částka (v EUR)
Posilování výzkumu, technologického vývoje a inovací	07 Nepoužije se	17.875.262 €

2.A.9 Shrnutí plánovaného využití technické pomoci, jež v případě nutnosti zahrnuje i kroky k posílení správní kapacity orgánů zapojených do řízení a kontroly programů a příjemců a v nezbytném případě také opatření k posílení správní kapacity příslušných partnerů, aby se mohli podílet na provádění programů (v případě potřeby)

Netýká se.

**Prioritní osa 2:
Zachování a ochrana životního prostředí a účinné využívání zdrojů**

2.A.1 Prioritní osa

ID prioritní osy	2
Název prioritní osy	Zachování a ochrana životního prostředí a účinné využívání zdrojů
☐	Celá prioritní osa bude realizována výhradně prostřednictvím finančních nástrojů
☐	Celá prioritní osa bude realizována výhradně prostřednictvím finančních nástrojů zřízených na úrovni Unie
☐	Celá prioritní osa bude realizována výhradně prostřednictvím komunitně vedeného místního rozvoje

2.A.2 Odůvodnění pro vytvoření prioritní osy, která zahrnuje více než jeden tematický cíl (použije-li se)

Netýká se.

2.A.3 Fond a základ pro výpočet podpory Unie

Fond	Evropský fond pro regionální rozvoj
Základ pro výpočet (celkové způsobilé výdaje nebo způsobilé veřejné výdaje)	Celkové způsobilé výdaje

2.A.4 Investiční priorita

IP 6c:

Zachování, ochrana, propagace a rozvoj přírodního a kulturního dědictví

2.A.5 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě a očekávané výsledky

Specifický cíl 6c

Zvýšení atraktivity dotačního území prostřednictvím zachování a zhodnocení společného kulturního a přírodního dědictví v udržitelné formě

Výsledky, kterých členské státy chtějí dosáhnout s podporou EU

Krajina utvářená lidmi a přírodou a jednotlivé kulturní statky materiální i nemateriální povahy (hudba, řemesla, nářečí) vytvářejí šarm, půvab a charakter dotačního území a jsou základem pro vysokou kvalitu života v česko-bavorském pohraničí a součástí regionální identity.

Udržitelný rozvoj dotačního území vyžaduje ekologický a sociálně zodpovědný přístup k přírodním a kulturním zdrojům. Společný kulturní a přírodní prostor tak má být zachován a zhodnocen. Má být umožněno jeho využívání člověkem a zvýšena jeho životní hodnota, a to přeshraničně pomocí koordinovaných aktivit.

Jelikož cestovní ruch zaujímá mimořádně důležitou a zodpovědnou roli při (ekonomickém) zhodnocení přírodního a kulturního dědictví, měly by být v rámci programu realizovány aktivity, podporující šetrný a udržitelný přeshraniční cestovní ruch.

Kromě toho mají být realizovány projekty, které přispívají k posilování regionální identity tím, že bude připomínána společná historie dotačního území rozděleného kdysi železnou oponou. Společná historie a především nepřírozené oddělení dříve úzce propojených regionů nabízí právě pro program přeshraniční spolupráce nesmírné šance vytvořit pro obyvatelstvo tohoto území a jeho návštěvníky přidanou hodnotu tím, že se připomene společná historie a vyšlou se nové impulsy pro společnou budoucnost česko-bavorského pohraničí.

Aby bylo možno zohlednit komplexnost této tematiky, byl pro hodnocení dosažení cíle zvolen kvalitativní indikátor výsledku: za pomoci opakovaného dotazování návštěvníků, nositelů a zúčastněných orgánů bude zjišťováno vnímané zvýšení atraktivity v oblasti kulturního a přírodního dědictví. Zjišťování (základních) hodnot indikátorů výsledků bude prováděno u relevantních aktérů/expertů prostřednictvím externího ústavu pro výzkum trhu. Výsledky (v bodové škále 1–10) jsou uvedeny v následující tabulce. Cílové hodnoty pro rok 2023 byly odsouhlaseny prostřednictvím subjektů programu a dotazovaných expertů a zohledňují, že program může mít svými prostředky pouze omezený vliv na budoucí vývoj.

Jako faktor, který nelze ovlivnit opatřeními programu, je nutno i zde zmínit celkový ekonomický vývoj, který může vést k tomu, že právě v oblasti cestovního ruchu se zvýšená atraktivita dotačního území neodrazí ve zvýšeném počtu návštěvníků. Stejně tak by mohla pociťovanou atraktivitu regionu ovlivnit změna preferovaného způsobu rekreace (například menší tendence k příměstské rekreaci).

Tabulka 13 Pro program specifické indikátory výsledků

ID	Indikátor	Jednotka	Výchozí hodnota	Výchozí rok	Cílová hodnota (2023)	Zdroj údajů	Četnost podávání zpráv
RI 6c	Atraktivita kulturního a přírodního dědictví	Škála (1 – 10)	8	2015	9	Dotazování	Každé 3 roky

2.A.6 Opatření, jež mají být podpořena v rámci investiční priority

2.A.6.1 Popis druhu a příkladů opatření, jež mají být podporovány, a jejich očekávaný přínos ke specifickým cílům, případně včetně stanovení hlavních cílových skupin, konkrétních cílových území a druhů příjemců

V souladu s formulací specifického cíle jsou následující aktivity zaměřeny na zachování a zhodnocení společného kulturního a přírodního dědictví a tím na přispění ke zvýšení atraktivity dotačního území.

Plánovány jsou zejména následující typy aktivit:

- Ochrana a zachování společného kulturního a přírodního dědictví**

Cílem aktivit v této oblasti je ochrana a zachování přírodního, především ale kulturního dědictví. Toto zaměření na kulturní dimenzi vyplývá z převládající tematiky ochrany přírody v investiční prioritě 6d. V rámci této investiční priority proto mají být způsobilé pouze takové aktivity v oblasti přírodního dědictví, které jsou zaměřeny na jeho ochranu a zachování, nikoli na zvýšení ekologických funkcí a služeb.

V této souvislosti by měla být realizována pouze cílená opatření v oblasti obnovy kulturního a přírodního dědictví (například budovy, památníky) s bezprostředním přeshraničním významem. Kromě toho mají být podpořeny rovněž takové záměry, které usilují o zachování a podporu nehmotného kulturního dědictví. Jelikož bylo Česko a Bavorsko po desetiletí rozděleno železnou oponou, existuje v dotačním území specifická potřeba dokumentace tak, aby dříve společné regionální tradice společného kulturního dědictví neupadly v zapomnění.

Kromě toho existuje na obou stranách hranice potřeba koordinace koncepcí pro rozvoj využívání kulturního a přírodního dědictví. I zde by tedy měly být odpovídající aktivity způsobilé.

- Zvyšování povědomí o kulturním a přírodním dědictví, jeho propagace a zpřístupnění**

Aktivity v této oblasti slouží na jedné straně (turistickému) zhodnocení společného přírodního a kulturního prostoru, na druhou stranu je jejich cílem také přispívat k vytváření povědomí obyvatel o společném dědictví a posilovat tak regionální identitu.

Pro zvýšení povědomí o dotačním území mají být realizovány přeshraniční iniciativy v oblasti marketingu. Příkladem jsou společné internetové prezentace, webové a mobilní aplikace, QR-kódy ale i společné tematické nebo regionální kampaně. Podporovány jsou také aktivity pro udržitelné, k životnímu prostředí a ke zdrojům šetrné (infrastrukturní) zpřístupnění území například ve formě tematických (cyklo)stezek a naučných stezek.

Naučné stezky mohou být také využity pro zvyšování povědomí tím, že budou učit řádnému a zodpovědnému přístupu ke kulturním a přírodním zdrojům.

Cílové skupiny:

Návštěvníci a místní obyvatelé, územní korporace, spolky, svazy a instituce, které jsou činné v oblasti přírodního a kulturního dědictví

Regionální koncentrace:

Nepředpokládá se.

Příjemci:

Z důvodů rozdílných národních rámcových podmínek jsou příjemci definováni samostatně pro Českou republiku a Bavorsko.

Bavorsko	Česká republika
Veřejné a soukromé právnické osoby, územní korporace, veřejné a zčásti veřejné instituce, spolky, svazy, instituce, organizace, které jsou činné v oblasti přírodního a/nebo kulturního dědictví, svazy cestovního ruchu, ESÚS	veřejné instituce v oblasti vědy a výzkumu, univerzity a vysoké školy, vzdělávací instituce, subjekty veřejné správy (stát, kraj, obec a organizace zřizované/zakládané státem, kraji, obcemi), neziskové organizace (vč. církví), které jsou činné v oblasti kulturního a přírodního dědictví, ESÚS

2.A.6.2 Hlavní zásady pro výběr operací

I. Obecná kritéria pro výběr:

Viz Investiční priorita 1a.

II. Specifická kritéria pro investiční priority:

- Podporovaná místa přírodního a kulturního dědictví musejí být veřejně přístupná.

2.A.6.3 Plánované využití finančních nástrojů

Netýká se.

2.A.6.4 Plánované využití velkých projektů

Netýká se.

2.A.6.5 Indikátory výstupů

Tabulka 14 Společné a pro program specifické indikátory výstupů

ID	Indikátor	Jednotka	Cílová hodnota (2023)	Zdroj údajů	Četnost podávání zpráv
OI 6c1	Pro program specifický indikátor výstupu: Počet podpořených objektů přírodního a kulturního dědictví	Podpořené objekty	44	Monitoring	Ročně
OI 6c2	Pro program specifický indikátor výstupu: Počet aktivit v oblasti zpřístupnění, vytváření povědomí a propagace v oblasti přírodního a kulturního dědictví	Opatření	37	Monitoring	Ročně

2.A.4 Investiční priorita

IP 6d:

Ochrana a obnova biodiverzity a půdy a podpora ekosystémových služeb, včetně prostřednictvím sítě Natura 2000 a ekologických infrastruktur

2.A.5 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě a očekávané výsledky

Specifický cíl 6d

Zvýšení a obnova biodiverzity a ekosystémových služeb

Výsledky, kterých členské státy chtějí dosáhnout s podporou EU

Velké části dotačního území představují velmi citlivé prostory a vykazují vysoký stav biologicky cenných zdrojů. Externí efekty, které jsou pro tento stav škodlivé, jako jsou intenzivní rozvoj sídel, dopravy a intenzivně využívaných zemědělských ploch však má stále více za následek snižování biodiverzity, ztrátu životních prostorů a ničení nebo ovlivňování ekosystémů. Přirozené ekosystémové služby⁹ mohou být realizovány v omezené formě nebo vůbec ne.

Jako důležitý stavební kámen pro zachování druhové rozmanitosti byla v rámci systému NATURA 2000 vymezena celoevropská síť chráněných území. V dotačním území se jedná například o národní parky Šumava a Bavorský les. Dále je v dotačním území vymezena např. chráněná krajinná oblast Český les a přírodní park Hornofalcký les. Zásadní mezinárodní význam pro druhovou ochranu a ochranu biotopů podél bývalé „železné opony“ má kromě sítě, skládající se z chráněných biotopů nebo velkoplošných, přírodě blízkých prostorů národních parků, projekt ochrany přírody „Zelený pás Evropy“.

Pro zvýšení, případně obnovu druhové rozmanitosti však ochrana přírodních území nestačí. I dříve rozšířené druhy kulturní krajiny jsou v současné době na ústupu, mohou však být stabilizovány, případně jejich výskyt dále rozvíjen pomocí cílených programů na podporu druhové rozmanitosti. Opatření je třeba realizovat mimo jiné i v oblasti ochrany půd.

Rozmanité potřeby v dotačním území lze řešit přeshraničními kooperačními projekty z oblasti druhové ochrany a ochrany biotopů a opatřeními v oblasti zelené infrastruktury. Lze tak přispět ke zvýšení a obnově druhové pestrosti a ekosystémových služeb.

Externími faktory, které by mohly mít vliv na očekávané výsledky, jsou neočekávané nepříznivé přírodní jevy, jako například extrémní meteorologické situace nebo napadení hmyzími škůdci, které by dodatečně ohrozily existenci těchto vysoce citlivých oblastí.

Takto dosažené zvýšení kvality životního prostředí v dotačním území má být měřeno pomocí opakovaného dotazování. Zjišťování (základních) hodnot indikátorů výsledků bude prováděno u relevantních aktérů/expertů prostřednictvím externího ústavu pro výzkum trhu. Výsledky (v bodové škále 1–10) jsou uvedeny v následující tabulce. Cílové hodnoty pro rok 2023 byly odsouhlaseny prostřednictvím subjektů programu a dotazovaných expertů a zohledňují, že program může mít svými prostředky pouze omezený vliv na budoucí vývoj.

⁹ Jako ekosystémové služby je označován užitek přírody pro člověka, jako například poskytování potravin, stavebního materiálu, ochrana proti povodním, regulace klimatu, obnova úrodnosti půd, produkce kyslíku nebo čištění vody.

Tabulka 15 Pro program specifické indikátory výsledků

ID	Indikátor	Jednotka	Výchozí hodnota	Výchozí rok	Cílová hodnota (2023)	Zdroj údajů	Četnost podávání zpráv
RI 6d	Kvalita životního prostředí ve vztahu k biodiverzitě a ekosystémovým službám	Škála (1 – 10)	7	2015	8	Dotazování při zapojení orgánů veřejné správy	Každé 3 roky

2.A.6 Opatření, jež mají být podpořena v rámci investiční priority

2.A.6.1 Popis druhu a příkladů opatření, jež mají být podporovány, a jejich očekávaný přínos ke specifickým cílům, případně včetně stanovení hlavních cílových skupin, konkrétních cílových území a druhů příjemců

Pro zvýšení případně obnovu přirozených ekosystémů jsou plánovány zejména následující aktivity:

- **Strategické kooperace v oblasti ochrany přírody a krajiny**

V dotačním území jsou vymezena různá chráněná území, která v určitých částech mohou rovněž využívat odpovídající administrativní a řídicí struktury. Národní parky Šumava a Bavorský les tak již několik let kooperují. Mimo chráněné oblasti existuje ještě řada úkolů v oblasti přeshraničního propojení a strategické orientace v oblastech ekologie a ochrany přírody. V rámci investiční priority mají být proto zpracovány, resp. realizovány přeshraniční koncepce rozvoje, péče a managementu chráněných oblastí a citlivých prostorů – například ve formě plánu hospodaření pro extenzivně využívané části krajiny (extenzivně využívané louky, lesy, rašeliniště atd.) a stávající chráněné oblasti mají být propojovány (mimo jiné NATURA 2000).

Kromě toho by měly být vytvářeny koncepce k zamezení půdní eroze v důsledku povodní.

- **Opatření v oblasti zelené infrastruktury**

Opatření v oblasti zelené infrastruktury mají vést především ke zlepšení ekosystémových služeb, čímž je opět možno přispět ke zvýšení biodiverzity. Možnosti pro jejich využití jsou rozmanité.

- Obnovou, případně péčí o horské a lužní lesy lze obnovit přirozenou retenční schopnost krajiny.
- Ve formě opatření pro přirozenou akumulaci vody v krajině (například retenční plochy, poldry) lze zelenou infrastrukturu využít jako doplněk k „šedým“ objektům ochrany proti katastrofám a výrazně tak přispět k ochraně půd a ochraně proti povodním.
- Zelenou infrastrukturu je kromě toho možné využít ke spojování rozdělených prostorů (například ve formě biokoridorů), což v dlouhodobém horizontu přispěje ke zvýšení druhové rozmanitosti.

• **Projekty v oblasti druhové ochrany a ochrany biotopů**

Revitalizací a rozvojem vhodných způsobů využití ploch, jako jsou například lužní oblasti, dochází k obnově původních stanovišť, což v dlouhodobém horizontu přispívá ke zvýšení druhové rozmanitosti. Kromě toho koncepce a opatření druhové ochrany přispívají ke zvýšení, případně obnově biodiverzity a ekosystémových služeb.

Cílové skupiny:

Veřejné a soukromé instituce, územní korporace, účelové svazy, zájmová sdružení, spolky a svazy z oblasti ochrany přírody a životního prostředí

Regionální koncentrace:

Nepředpokládá se.

Příjemci:

Z důvodů rozdílných národních rámcových podmínek jsou příjemci definováni samostatně pro Českou republiku a Bavorsko.

Bavorsko	Česká republika
Veřejné a soukromé právnické osoby, především veřejné a soukromé instituce, spolky a svazy z oblasti ochrany přírody a životního prostředí, územní korporace, ESÚS	veřejné instituce v oblasti vědy a výzkumu, univerzity a vysoké školy, vzdělávací instituce, subjekty veřejné správy (stát, kraj, obec a organizace zřizované/zakládané státem, kraji, obcemi), neziskové organizace (vč. církví), které jsou činné v oblasti ochrany životního prostředí, ESÚS

2.A.6.2 Hlavní zásady pro výběr operací

I. Obecná kritéria pro výběr:

Viz Investiční priorita 1a.

II. Specifická kritéria pro investiční priority:

- Je nutno jasně a detailně popsat pozitivní vlivy na biodiverzitu a ekosystémové služby.

2.A.6.3 Plánované využití finančních nástrojů

Netýká se.

2.A.6.4 Plánované využití velkých projektů

Netýká se.

2.A.6.5 Indikátory výstupů

Tabulka 16 Společné a pro program specifické indikátory výstupů

ID	Indikátor	Jednotka	Cílová hodnota (2023)	Zdroj údajů	Četnost podávání zpráv
CO23	Společný indikátor výstupu: Plocha stanovišť, která jsou podporována s cílem zlepšit jejich stav z hlediska ochrany	Hektar	525	Monitoring	Ročně
OI 6d2	Pro program specifický indikátor výstupu: Počet koncepčních opatření (studie v oblasti zvýšení a obnovy biodiverzity a ekosystémových služeb)	Koncepční opatření	11	Monitoring	Ročně

2.A.7 Výkonnostní rámec

PO	Typ indikátoru (klíčový krok realizace, finanční indikátor, indikátor výstupu nebo popř. indikátor výsledku)	ID	Indikátor nebo klíčový krok realizace	Jednotka (pokud je relevantní)	Milník pro rok 2018	Konečný cíl (2023)	Zdroj údajů	Popřípadě vysvětlení relevantnosti indikátoru
2	Indikátor výstupu	OI 6c1	Pro program specifický indikátor výstupu: Počet podpořených objektů přírodního a kulturního dědictví	Podpořené objekty	7	44	Monitoring	
2	Indikátor výstupu	OI 6c2	Pro program specifický indikátor výstupu: Počet aktivit v oblasti zpřístupnění, vytváření povědomí a propagace v oblasti přírodního a kulturního dědictví	Opatření	6	37	Monitoring	
2	Indikátor výstupu	CO23	Společný indikátor výstupu: Plocha stanovišť, která jsou podporována s cílem zlepšit jejich stav z hlediska ochrany	Hektar	78,75	525	Monitoring	
2	Finanční indikátor	FI 2	Certifikované výdaje sdělené Evropské komisi prostřednictvím žádosti o platbu Certifikačního orgánu	€	5.702.722	46.734.190	Monitoring	

2.A.8 Kategorie zásahů

Tabulka 17 Dimenze 1 – Oblast zásahu

Prioritní osa	Kód	Částka (v EUR)
Zachování a ochrana životního prostředí a účinné využívání zdrojů IP 6c: Zachování, ochrana, propagace a rozvoj přírodního a kulturního dědictví	090 Cyklistické stezky a stezky pro pěší	5.958.612 €
	091 Rozvoj a podpora turistického potenciálu přírodních oblastí	3.575.165 €
	092 Ochrana, rozvoj a podpora veřejných objektů cestovního ruchu	3.575.165 €
	093 Rozvoj a podpora veřejných služeb v oblasti cestovního ruchu	3.575.165 €
	094 Ochrana, rozvoj a podpora veřejného kulturního dědictví	8.342.053 €
	095 Rozvoj a podpora veřejných služeb v oblasti kulturního dědictví	3.972.406 €
Zachování a ochrana životního prostředí a účinné využívání zdrojů IP 6d: Ochrana a obnova biodiverzity a půdy a podpora ekosystémových služeb, včetně prostřednictvím sítě Natura 2000 a ekologických infrastruktur	085 Ochrana a obnova biologické rozmanitosti, ochrana přírody a ekologická infrastruktura	3.575.165 €
	086 Ochrana, obnova a udržitelné využívání lokalit sítě Natura 2000	3.575.165 €
	087 Opatření pro přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a řízení rizik souvisejících s oblastí klimatu, jako jsou například eroze, požáry, záplavy, bouře a sucha, včetně zvyšování povědomí, civilní ochrany a systémů a infrastruktur řízení katastrof	3.575.165 €

Tabulka 18 Dimenze 2 – Forma financování

Prioritní osa	Kód	Částka (v EUR)
Zachování a ochrana životního prostředí a účinné využívání zdrojů	01 Nevratný grant	39.724.061 €

Tabulka 19 Dimenze 3 – Typ území

Prioritní osa	Kód	Částka (v EUR)
Zachování a ochrana životního prostředí a účinné využívání zdrojů	01 Velké městské oblasti (hustě obydlené > 50 000 obyvatel)	3.972.406 €
	02 Malé městské oblasti (střední hustota > 5 000 obyvatel)	15.889.624 €
	03 Venkovské oblasti (řídce obydlené)	19.862.031 €

Tabulka 20 Dimenze 6 – Mechanismus územního plnění

Prioritní osa	Kód	Částka (v EUR)
Zachování a ochrana životního prostředí a účinné využívání zdrojů	07 Nepoužije se	39.724.061 €

2.A.9 Shrnutí plánovaného využití technické pomoci, jež v případě nutnosti zahrnuje i kroky k posílení správní kapacity orgánů zapojených do řízení a kontroly programů a příjemců a v nezbytném případě také opatření k posílení správní kapacity příslušných partnerů, aby se mohli podílet na provádění programů (v případě potřeby)

Netýká se.

**Prioritní osa 3:
Investice do dovedností a vzdělávání**

2.A.1 Prioritní osa

ID prioritní osy	3
Název prioritní osy	Investice do dovedností a vzdělávání

☐ Celá prioritní osa bude realizována výhradně prostřednictvím finančních nástrojů

☐ Celá prioritní osa bude realizována výhradně prostřednictvím finančních nástrojů zřízených na úrovni Unie

☐ Celá prioritní osa bude realizována výhradně prostřednictvím komunitně vedeného místního rozvoje

2.A.2 Odůvodnění pro vytvoření prioritní osy, která zahrnuje více než jeden tematický cíl (použije-li se)

Netýká se.

2.A.3 Fond a základ pro výpočet podpory Unie

Fond	Evropský fond pro regionální rozvoj
Základ pro výpočet (celkové způsobilé výdaje nebo způsobilé veřejné výdaje)	Celkové způsobilé výdaje

2.A.4 Investiční priorita

IP 10b)

Investice do vzdělávání, odborné přípravy a školení za účelem získávání dovedností a celoživotního učení: vypracováním a naplňováním společných programů vzdělávání, odborné přípravy a školení (z Nařízení o EÚS)

2.A.5 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě a očekávané výsledky

Specifický cíl 101

Odbourání jazykových a systémových překážek ve vzdělávání

Výsledky, kterých členské státy chtějí dosáhnout s podporou EU

Z důvodu existence rozdílných vzdělávacích systémů je prostupnost pohraničního regionu z hlediska realizace společných vzdělávacích opatření a uznávání kvalifikací omezená. Jazyková bariéra tuto problematiku ještě posiluje.

Tyto překážky v oblasti přeshraničního vzdělávání by měly být odstraňovány pomocí kooperací v oblasti vzdělávání, společného jazykového vzdělávání a – pokud možno a v případě potřeby – prostřednictvím harmonizace nabídky vzdělání.

Přitom lze stavět na existujících a etablovaných kooperacích (viz rovněž 1.1.1). Existuje například řada oborových partnerství mezi českými a bavorskými vysokými školami. V Bavorském vysokoškolském centru pro střední, východní a jihovýchodní Evropu (BAYHOST) se sdružily vysoké školy za účelem podpory a intenzifikace spolupráce ve výzkumu a výuce s vysokými školami východní Evropy, mezi nimi i českými vysokými školami (přičemž dle předloženého kooperačního programu je plánována možná spolupráce mezi vysokými školami v dotačním území). Kromě toho existují přeshraniční kooperace ve formě partnerství učilišť a dalších typů škol a přeshraniční sítě v oblasti vzdělávání mládeže.

Uvedené aktivity mají celkově přispět k dalšímu zvýšení vysoké úrovně vzdělávání v česko-bavorském pohraničí a to i s ohledem na cíle strategie Evropa 2020.

Stupeň dosažení cíle má být zjišťován opakovanými anketami mezi odborníky, která se bude zaměřovat na zlepšení kvality společné vzdělávací nabídky. Zjišťování (základních) hodnot indikátorů výsledků bude prováděno u relevantních aktérů/expertů prostřednictvím externího ústavu pro výzkum trhu. Výsledky (v bodové škále 1–10) jsou uvedeny v následující tabulce. Cílové hodnoty pro rok 2023 byly odsouhlaseny prostřednictvím subjektů programu a dotazovaných expertů a zohledňují, že program může mít svými prostředky pouze omezený vliv na budoucí vývoj.

Specifický cíl 102

Prizpůsobení vzdělávání změněným podmínkám na společném trhu práce

Výsledky, kterých členské státy chtějí dosáhnout s podporou EU

Trh práce a systém vzdělávání jsou navzájem velmi úzce propojené a v řadě oblastí vyžadují vzájemnou koordinaci příslušných potřeb.

Hlavní vývojové tendence, které se systému vzdělávání a zaměstnanosti týkají, jsou brain drain a změny v demografickém vývoji:

Brain drain z venkova vede již dnes v jednotlivých odvětvích k nerovnostem na trhu práce mezi nabídkou pracovních míst a poptávkou. Tento nepoměr by se s ohledem na předpovídaný demografický vývoj měl dále zostřovat. Předmětem zájmu jsou především technické obory, kde chybí vysoce kvalifikovaní odborníci, ale také např. zdravotnické a pečovatelské obory.

Vedle různorodosti a hustoty nabídky vzdělávání jsou v oblasti profesního vzdělávání rozhodující další faktory, jako je soulad požadavků na kvalifikaci a stávající kvalifikace, regionální pokrytí poptávky a nabídky, překonání genderových stereotypů, technologický pokrok, přizpůsobení poptávky po pracovní síle klesající nabídce pracovních sil a – v mezinárodním kontextu – vzájemné uznávání absolutorí, jazykové znalosti a přístup k regionálnímu trhu práce.

V rámci investiční priority 10b mají být podpořeny aktivity, které přispějí k lepšímu zaměření vzdělávání a kvalifikace v dotačním území s ohledem na změněné potřeby trhu práce. Očekávaným výsledkem je intenzifikace přeshraniční spolupráce mezi vzdělávacími institucemi (a také soukromým sektorem) a vyšší zapojení / integrace firem do systému vzdělávání. V této souvislosti mohou zde plánované aktivity vytvářet i jisté synergie s IP 1b, kdy dojde k cílené integraci regionálních MSP.

Zde lze navázat především na iniciativu EURES, která v dotačním území úspěšně realizuje aktivity v oblasti profesní kvalifikace, uznávání absolutorí a přeshraničního zprostředkování práce.

Dlouhodobě lze pomocí těchto aktivit přistupovat i k výzvám, které vyplývají z demografického vývoje, stejně tak jako přispět i k rovnému postavení pohlaví, kdy jsou například realizovány cílené aktivity pro zvýšení profesních šancí žen a jejich podílu na výkonu ekonomických činností.

Stupeň dosažení cíle má být měřen na základě podílu nezaměstnaných ve věku 15 až 29 let na všech nezaměstnaných v dotačním území. Pro získání hodnoty indikátoru budou využity oficiální statistiky nezaměstnanosti dostupné na národních úrovních.

Shora popsané způsobilé aktivity cíleně působí na zlepšení úrovně a šancí na vzdělávání v dotačním území. Především v případě mladší generace tak budou působit na jejich lepší šance pro uplatnění na trhu práce. Relativně k celkovému množství nezaměstnaných by se měl podíl 15 až 29 letých v průběhu času v porovnání se zjištěnými výchozími hodnotami snižovat.

Žádoucí efekty mohou být i zde zatíženy nepříznivou ekonomickou situací. Ta by mohla vést k tomu, že by se zaměstnanost v uvedeném věkovém intervalu nevyvíjela pozitivně, i přes vysokou úroveň vzdělání na straně nabídky. V takové situaci nelze vyloučit, že by nebylo možné zpomalit migraci obyvatel do aglomerací.

Tabulka 21 Pro program specifické indikátory výsledků

ID	Indikátor	Jednotka	Výchozí hodnota	Výchozí rok	Cílová hodnota (2023)	Zdroj údajů	Četnost podávání zpráv
RI 101	Kvalita společné nabídky v oblasti vzdělávání	Škála (1-10)	5	2015	6	Anketa mezi odborníky	Každé 3 roky
RI 102	Podíl nezaměstnaných ve věku 15 až 29 let na všech nezaměstnaných v dotačním území	%	24,1 %	2014	23,0 %	Národní statistiky nezaměstnanosti	Každé 3 roky

2.A.6 Opatření, jež mají být podpořena v rámci investiční priority

2.A.6.1 Popis druhu a příkladů opatření, jež mají být podporovány, a jejich očekávaný přínos ke specifickým cílům, případně včetně stanovení hlavních cílových skupin, konkrétních cílových území a druhů příjemců

Pro dosažení specifických cílů budou realizovány zejména následující aktivity:

- **Přeshraniční propojování nabídek vzdělávání (Aktivity v rámci Specifického cíle 101)**

Následující příklady aktivity mají sloužit k přeshraničnímu propojování vzdělávacích nabídek a tím celkově k odbourávání jazykových a systémových překážek v oblasti vzdělávání ve smyslu specifického cíle 1.

Spektrum podporovaných aktivit přitom sahá od vývoje společné vzdělávací strategie přes přeshraniční výuku po společné odborné kurzy, případně studijní programy na vysokých školách a společné vzdělávání v určitých oborech a profesích. Jako součást podporovaných aktivit a konkrétních projektů je umožněno rovněž podpořit pořízení nezbytné infrastruktury a vybavení, pokud budou potřebné pro realizaci konkrétního projektu.

Zásadní význam má jazykové vzdělávání, jelikož jazyková bariéra nadále představuje významnou překážku pro jakoukoli formu spolupráce v česko-bavorském pohraničí. Prostřednictvím programu bude realizováno společné jazykové vzdělávání v rámci výuky ve všech oblastech formálního vzdělávání (jazykové kurzy ve vzdělávacích institucích pro žáky a studenty) a v zařízeních předškolní výchovy (mateřské školy apod.).

I když harmonizace vzdělávacích systémů a obsahů nepatří do regionální kompetence, aktivity směřující ke vzájemné koordinaci vzdělávacích a kvalifikačních programů a nabídek mohou představovat příspěvek, resp. základ pro dlouhodobé přibližování systémů vzdělávání. Konkrétními příklady opatření jsou společné vzdělávací kurzy a přeshraniční poradenství ve vzdělávání.

Odborné studie a analýzy v oblasti přeshraničního vzdělávání ale i výměna informací a zkušeností mezi aktéry českého a bavorského vzdělávacího systému má jako doplněk přispívat k vyššímu přeshraničnímu propojení vzdělávacího systému.

- **Intenzifikace spolupráce mezi institucemi z oblasti vzdělávání, trhu práce a hospodářství (Aktivity v rámci Specifického cíle 102)**

Tyto aktivity sledují dosahování druhého specifického cíle a mají prostřednictvím intenzifikace spolupráce mezi systémem vzdělávání, trhem práce a hospodářskými aktéry přispět k přizpůsobení oblasti vzdělávání potřebám trhu práce.

Těžiště má spočívat na profesním vzdělávání, především proto, že se Česká republika a Bavorsko v této oblasti zásadně odlišují. Zatímco v Bavorsku probíhá vzdělávání v rámci duálního systému, tedy paralelně v učilišti, resp. na střední odborné škole, případně na vysoké škole a ve firmě (v praxi), v Česku probíhá prakticky výhradně ve vzdělávacích zařízeních. Jelikož duální systém svojí úzkou provázaností systému vzdělávání a zaměstnanosti umožňuje silnou orientaci vzdělávání podle poptávky, může s ohledem na dosažení specifického cíle sloužit jako vzor pro český vzdělávací systém. Z tohoto důvodu má být v rámci tohoto programu podpořen. Způsobilé mají být mimo jiné společné duální vzdělávací programy. Kromě toho může výměna zkušeností mezi aktéry z oblasti vzdělávání, kvalifikace a trhu práce včetně firem, které poskytují vzdělání, výrazně přispět k realizaci přeshraničního duálního vzdělávacího systému.

Opatření pro vzájemné uznávání formálních kvalifikací (školní, kvalifikační a studijní absolutoria) slouží ke koordinaci nabídky a poptávky na přeshraničním trhu práce a potenciálně vedou k nárůstu zaměstnanosti.

Způsobilé budou dále i (odborné) studie a analýzy v oblasti vzdělávání a trhu práce, které mohou sloužit jako základ pro konkrétní praktické projekty, například ve formě přeshraničního poradenství k perspektivám a šancím na trhu práce případně při nástupu na trh práce.

V této souvislosti má být kromě toho zohledněno téma inkluze, tzn. aby tyto aktivity byly pokud možno vždy zacíleny i na začlenění znevýhodněných osob¹⁰ do trhu práce.

Cílové skupiny:

Obecně prospěšné vzdělávací instituce (všeobecné vzdělávání, profesní vzdělávání nebo vzdělávání v raném věku) a vzdělávací podniky, instituce na trhu práce

Regionální koncentrace:

Nepředpokládá se.

Příjemci:

Z důvodů rozdílných národních rámcových podmínek jsou příjemci definováni samostatně pro Českou republiku a Bavorsko.

Bavorsko	Česká republika
veřejné a soukromé právnické osoby z oblasti vzdělávání a trhu práce, komory a svazy, ESÚS	vzdělávací instituce, univerzity a vysoké školy, veřejné instituce v oblasti vědy a výzkumu, subjekty veřejné správy (stát, kraj, obec a organizace zřizované/zakládané státem, kraji, obcemi), neziskové organizace (vč. církví) zapojené do vzdělávání, komory a sdružení, ESÚS

¹⁰ Zde jsou myšleni lidé se specifickými překážkami pro uplatnění na trhu práce (například dlouhodobě nezaměstnaní, lidé vracející se ke své profesi, lidé s migračním pozadím atd.), stejně jako lidé s postižením.

2.A.6.2 Hlavní zásady pro výběr operací

I. Obecná kritéria pro výběr:

Viz Investiční priorita 1a.

II. Specifická kritéria pro investiční priority:

- Investice do infrastruktury a vybavení jsou způsobilé pouze tehdy, pokud jsou nutné pro dosažení cíle projektu, pokud mají přímý vztah ke vzdělávacím aktivitám a pokud mají na celkovém rozpočtu projektu pouze menšinový podíl.

2.A.6.3 Plánované využití finančních nástrojů

Netýká se.

2.A.6.4 Plánované využití velkých projektů

Netýká se.

2.A.6.5 Indikátory výstupů

Tabulka 22 Společné a pro program specifické indikátory výstupů

ID	Indikátor	Jednotka	Cílová hodnota (2023)	Zdroj údajů	Četnost podávání zpráv
CO46	Počet účastníků společných programů vzdělávání a odborné přípravy pro přeshraniční podporu zaměstnanosti mládeže, vzdělávacích příležitostí, vysokoškolského vzdělání a odborné přípravy	Osoby	1418	Monitoring	Ročně
OI 102	Pro program specifický indikátor výstupu: Počet přípravných a doprovodných aktivit v oblasti vzdělávání a kvalifikace	Aktivity	10	Monitoring	Ročně

2.A.7 Výkonnostní rámec

PO	Typ indikátoru (klíčový krok realizace, finanční indikátor, indikátor výstupu nebo popř. indikátor výsledku)	ID	Indikátor nebo klíčový krok realizace	Jednotka (pokud je relevantní)	Milník pro rok 2018	Konečný cíl (2023)	Zdroj údajů	Popřípadě vysvětlení relevant- nosti indikátoru
3	Indikátor výstupu	CO46	Počet účastníků společných programů vzdělávání a odborné přípravy na přeshraniční podporu zaměstnanosti mládeže, vzdělávacích příležitostí, vysokoškolského vzdělání a odborné přípravy	Osoby	255	1418	Monitoring	
3	Finanční indikátor	FI 3	Certifikované výdaje sdělené Evropské komisi prostřednictvím žádosti o platbu Certifikačního orgánu	€	1.695.822	13.897.377	Monitoring	

2.A.8 Kategorie zásahů

Tabulka 23 Dimenze 1 – Oblast zásahu

Prioritní osa	Kód	Částka (v EUR)
Investice do dovedností a vzdělání	115 Omezování a prevence předčasného ukončování školní docházky a podpora rovného přístupu ke kvalitním programům předškolního, základního a středoškolského vzdělávání, včetně možností formálního, neformálního a informálního učení, které umožňuje zpětné začlenění do procesu vzdělávání a odborné přípravy	2.953.192 €
Investice do dovedností a vzdělání	116 Zlepšování kvality a účinnosti a přístupu k terciárnímu a rovnocennému vzdělávání, zejména v případě znevýhodněných skupin, aby se zvýšila účast a úroveň dosaženého vzdělání	2.953.193 €
Investice do dovedností a vzdělání	118 Zvyšování významu systémů vzdělávání a odborné přípravy pro trh práce, usnadňování přechodu ze vzdělávání do zaměstnání, upevňování systémů odborné přípravy a vzdělávání, zvyšování jejich kvality, a to i prostřednictvím mechanismů pro rozpoznávání schopností, uzpůsobení osnov a vytvoření a rozvíjení učebních systémů zaměřených na praxi, a to i v rámci duálního vzdělávání a učňovské přípravy	5.906.385 €

Tabulka 24 Dimenze 2 – Forma financování

Prioritní osa	Kód	Částka (v EUR)
Investice do dovedností a vzdělání	01 Nevratný grant	11.812.770 €

Tabulka 25 Dimenze 3 – Typ území

Prioritní osa	Kód	Částka (v EUR)
Investice do dovedností a vzdělání	01 Velké městské oblasti (hustě obydlené > 50 000 obyvatel)	2.362.554 €
	02 Malé městské oblasti (střední hustota > 5 000 obyvatel)	7.087.662 €
	03 Venkovské oblasti (řídce obydlené)	2.362.554 €

Tabulka 26 Dimenze 6 – Mechanismus územního plnění

Prioritní osa	Kód	Částka (v EUR)
Investice do dovedností a vzdělání	07 Nepoužije se	11.812.770 €

2.A.9 Shrnutí plánovaného využití technické pomoci, jež v případě nutnosti zahrnuje i kroky k posílení správní kapacity orgánů zapojených do řízení a kontroly programů a příjemců a v nezbytném případě také opatření k posílení správní kapacity příslušných partnerů, aby se mohli podílet na provádění programů (v případě potřeby)

Netýká se.

Prioritní osa 4: Udržitelné sítě a institucionální spolupráce

2.A.1 Prioritní osa

ID prioritní osy	4
Název prioritní osy	Udržitelné sítě a institucionální spolupráce

☐ Celá prioritní osa bude realizována výhradně prostřednictvím finančních nástrojů

☐ Celá prioritní osa bude realizována výhradně prostřednictvím finančních nástrojů zřízených na úrovni Unie

☐ Celá prioritní osa bude realizována výhradně prostřednictvím komunitně vedeného místního rozvoje

2.A.2 Odůvodnění pro vytvoření prioritní osy, která zahrnuje více než jeden tematický cíl (použije-li se)

Netýká se.

2.A.3 Fond a základ pro výpočet podpory Unie

Fond	Evropský fond pro regionální rozvoj
Základ pro výpočet (celkové způsobilé výdaje nebo způsobilé veřejné výdaje)	Celkové způsobilé výdaje

2.A.4 Investiční priorita

IP 11b)

Posilování institucionální kapacity orgánů veřejné správy a zúčastněných subjektů a účinné veřejné správy: podporou právní a správní spolupráce a spolupráce mezi občany a institucemi (z Nařízení o EÚS)

2.A.5 Specifické cíle odpovídající investiční prioritě a očekávané výsledky

Specifický cíl 11

Dosažení vyšší míry přeshraniční integrace, harmonizace a soudržnosti v česko-bavorském pohraničí

Výsledky, kterých členské státy chtějí dosáhnout s podporou EU

Povědomí o integraci, stejně jako reálná integrace do jednoho společného funkčního prostoru, vykazují v česko-bavorském pohraničí stále ještě deficit. Překážkami pro přeshraniční spolupráci se ukázaly být především jazyková bariéra, ale i rozdíly v legislativním, správním, hospodářském a společenském systému a v oblasti sociálních věcí a zdravotnictví. Potřeba existuje především v oblasti definitivního překonání hranice v myšlení a posílení společné identity.

Oproti ostatním investičním prioritám se striktně oddělenými tematickými oblastmi stojí v rámci této IP v popředí téma přeshraniční spolupráce, které má být realizováno v rámci malých projektů na lokální a regionální úrovni, ale i prostřednictvím dlouhodobé spolupráce institucí.

Aktivity této investiční priority jsou vesměs zaměřeny na dosažení vyššího stupně regionální integrace a přeshraniční koordinace, zlepšení vztahů mezi sousedy.

Intenzivnější koordinace, harmonizace a přeshraniční integrace služeb, standardů, plánování a aktivit struktur veřejné správy a poskytovatelů veřejných služeb na obou stranách hranice (institucionální spolupráce).

Intenzifikace sociální a interkulturní výměny s hlavním cílem stabilní integrace a posílení společné identity (především spolupráce na lokální úrovni).

V minulosti se v česko-bavorském pohraničí vyvinuly různé formy a úrovně přeshraniční spolupráce. Institucionalizované kooperace mezi regiony existují v obou funkčních euroregionech, které jsou v rozhodující míře zapojeny do realizace přeshraničních malých projektů a mají být nadále zapojeny. Kromě toho existují různé neformální sítě i regionální a projektové kooperace menšího rozsahu.

V rámci této investiční priority mají být rozvíjeny stávající kooperace a vyvíjeny nové formy spolupráce, což představuje příspěvek k další integraci česko-bavorského pohraničí. Jako možnou negativní externalitu je zde nutno zmínit mimo jiné i špatnou finanční situaci na komunální úrovni, například v důsledku zhoršujícího se ekonomického vývoje, která by zřejmě ztěžovala ochotu k poskytnutí potřebných zdrojů přesahujících dotaci. Navzdory vysokým dotačním sazbám by tak mohl být rozvoj a intenzifikace přeshraniční integrace ztížen.

Pro hodnocení úspěchu je navrhován kvalitativní indikátor sledující intenzitu přeshraniční spolupráce. Pro tyto účely bude v koordinaci Společného sekretariátu a za pomoci euroregionů provedeno dotazníkové šetření mezi (zkušenými) českými a bavorskými multiplikátory (z dotačního území) za použití dotazníku k intenzitě spolupráce na různých úrovních a v různých oblastech. Jednotlivé výsledky budou agregovány a sloučeny do průměrné vážené

hodnoty. Očekávaný výsledek by měl vést především ke zvýšení kvantity ale i kvality přeshraniční kooperace a tím i hodnoty indikátorů během programového období.

Tabulka 27 Pro program specifické indikátory výsledků

ID	Indikátor	Jednotka	Výchozí hodnota	Výchozí rok	Cílová hodnota (2023)	Zdroj údajů	Četnost podávání zpráv
RI 11	Intenzita přeshraniční spolupráce	Škála (1 – 5)	3,33	2014	3,55	Studie (průzkum mezi multiplikátory, případně mezi členy euroregionů ¹¹)	Každé 3 roky

2.A.6 Opatření, jež mají být podpořena v rámci investiční priority

2.A.6.1 Popis druhu a příkladů opatření, jež mají být podporovány, a jejich očekávaný přínos ke specifickým cílům, případně včetně stanovení hlavních cílových skupin, konkrétních cílových území a druhů příjemců

Za účelem dosažení vyšší míry přeshraniční integrace, harmonizace a soudržnosti budou v rámci této investiční priority způsobilé veškeré aktivity, jejichž ústředním tématem bude přeshraniční spolupráce jako taková.

Plánovány jsou zejména následující aktivity:

- **Intenzifikace spolupráce mezi občany a institucemi v rámci malých a mikroregionálních projektů (fondy malých projektů), které přispívají především k posílení porozumění a společné identity.**

Jedná se zejména o krátko- a střednědobé kooperační projekty přispívající především k posílení porozumění a společné identity, jež jsou tedy zaměřeny přímo na obyvatele dotačního území. Představitelné jsou klasické projekty typu people-to-people jako jsou výměny žáků, specifická tematická spolupráce mezi nestátními neziskovými organizacemi nebo projektové kooperace mezi územními korporacemi, okresy a obcemi. Obce bývají navíc často členy euroregionů, na jejichž odbornost široké a úspěšné sítě v oblasti přeshraniční spolupráce lze navazovat a stavět.

- **Intenzifikace spolupráce mezi občany a institucemi, přispívající k dlouhodobému udržitelnému rozvoji společného území**

V popředí zde jsou kooperace, které mají předpoklady pro dlouhodobou spolupráci nebo naplňují budování struktur a které tak trvale přispívají k rozvoji společného území. Přitom mají být intenzifikovány a trvale etablovány jak stávající kooperace, tak i rozvíjeny nové formy spolupráce.

Příkladem pro stávající formy přeshraniční spolupráce, které lze dále rozvíjet, jsou složky záchranného systému, ale i oba euroregiony, které svojí činností posunuly program a přeshraniční spolupráci enormně kupředu a které by tak měly být do této činnosti i nadále aktivně zapojeny.

¹¹ Členové euroregionů (obce v příhraničí) ojediněle realizují vlastní projekty, ale nejsou ve většině případů přímými příjemci/dotazovanými.

Kromě toho mají být intenzifikovány kooperace mezi obcemi a dalšími územními korporacemi. Tam, kde je to potřebné, by měla být takováto spolupráce programem podpořena.

Nové formy spolupráce se nabízejí v oblastech společných a přeshraničních zájmů. Představitelná by byla například spolupráce při boji proti negativním jevům, jako je například prostituce a obchod s lidmi.

Způsobilé mají být vždy bi- resp. multilaterální kooperace, ale i větší (neformální) sítě, především mezi nestátními, obecně prospěšnými institucemi, mezi zájmovými sdruženími a organizacemi za účelem výměny zkušeností.

Rovněž v oblasti veřejné hromadné dopravy se nabízí další potenciál pro dlouhodobé přeshraniční kooperace (např. koordinace v oblasti přeshraničních (autobusových či jiných) spojení, společných jízdních řádů a tarifních modelů nebo společné aktivity v oblasti marketingu na téma modal split).

Cílové skupiny:

Obyvatelstvo, veřejné a soukromé instituce, především orgány veřejné správy, územní korporace, instituce z oblasti sociálních věcí a zdravotnictví, instituce z oblasti cestovního ruchu, územního rozvoje a dopravy, záchranné a bezpečnostní složky, zájmová sdružení, organizace na trhu práce, obecně prospěšné organizace, euroregiony

Regionální koncentrace:

Nepředpokládá se.

Příjemci:

Z důvodů rozdílných národních rámcových podmínek jsou příjemci definováni samostatně pro Českou republiku a Bavorsko.

Bavorsko	Česká republika
Veřejné a soukromé právnické osoby, spolky, komory a svazy, obce a další územní korporace, zájmová sdružení, ESÚS	subjekty veřejné správy (stát, kraj, obec a organizace zřizované/zakládané státem, kraji, obcemi), vzdělávací instituce, neziskové organizace (vč. církví), komory a sdružení, veřejné a soukromé instituce z oblasti výzkumu a inovací, ESÚS

2.A.6.2 Hlavní zásady pro výběr operací

I. Obecná kritéria pro výběr:

Viz Investiční priorita 1a.

II. Specifická kritéria pro investiční priority:

- V případě již existujících kooperací je nutno jednoznačně popsat přidanou hodnotu pro spolupráci, která díky projektu vznikne.

2.A.6.3 Plánované využití finančních nástrojů

Netýká se.

2.A.6.4 Plánované využití velkých projektů

Netýká se.

2.A.6.5 Indikátory výstupu

Tabulka 28 Společné a pro program specifické indikátory výstupů

ID	Indikátor	Jednotka	Cílová hodnota (2023)	Zdroj údajů	Četnost podávání zpráv
OI 111	Pro program specifický indikátor výstupu: Počet projektových partnerů zapojených do realizace fondu malých projektů	Partneři	1200	Monitoring	Ročně
OI 112	Pro program specifický indikátor výstupu: Počet partnerů zapojených do dlouhodobých institucionálních kooperací	Partneři	112	Monitoring	Ročně

2.A.7 Výkonnostní rámec

PO	Typ indikátoru (klíčový krok realizace, finanční indikátor, indikátor výstupu nebo popř. indikátor výsledku)	ID	Indikátor nebo klíčový krok realizace	Jednotka (pokud je relevantní)	Milník pro rok 2018	Konečný cíl (2023)	Zdroj údajů	Popřípadě vysvětlení relevant- nosti indikátoru
4	Indikátor výstupu	OI 112	Pro program specifický indikátor výstupu: Počet partnerů zapojených do dlouhodobých institucionálních kooperací	Partneři	20	112	Monitoring	Zpracovává se
4	Finanční indikátor	FI 4	Certifikované výdaje sdělené Evropské komisi prostřednictvím žádosti o platbu Certifikačního orgánu	€	3.985.259	32.659.468	Monitoring	

2.A.8 Kategorie zásahů

Tabulka 29 Dimenze 1 – Oblast zásahu

Prioritní osa	Kód	Částka (v EUR)
Udržitelné sítě a institucionální kooperace	119 Investice do institucionální kapacity a účinnosti veřejné správy a veřejných služeb na celostátní, regionální a místní úrovni za účelem reform, zlepšování právní úpravy a řádné správy	27.760.547 €

Tabulka 30 Dimenze 2 – Forma financování

Prioritní osa	Kód	Částka (v EUR)
Udržitelné sítě a institucionální kooperace	01 Nevratný grant	27.760.547 €

Tabulka 31 Dimenze 3 – Typ území

Prioritní osa	Kód	Částka (v EUR)
Udržitelné sítě a institucionální kooperace	01 Velké městské oblasti (hustě obydlené > 50 000 obyvatel)	5.552.109 €
	02 Malé městské oblasti (střední hustota > 5 000 obyvatel)	11.104.219 €
	03 Venkovské oblasti (řídce obydlené)	11.104.219 €

Tabulka 32 Dimenze 6 – Mechanismus územního plnění

Prioritní osa	Kód	Částka (v EUR)
Udržitelné sítě a institucionální kooperace	07 Nepoužije se	27.760.547 €

2.A.9 Shrnutí plánovaného využití technické pomoci, jež v případě nutnosti zahrnuje i kroky k posílení správní kapacity orgánů zapojených do řízení a kontroly programů a příjemců a v nezbytném případě také opatření k posílení správní kapacity příslušných partnerů, aby se mohli podílet na provádění programů (v případě potřeby)

Netýká se.

Oddíl 2.B Popis prioritních os týkajících se technické pomoci

Prioritní osa 5: Technická pomoc

2.B.1 Prioritní osa

ID prioritní osy	5
Název prioritní osy	Technická pomoc

2.B.2 Fond a základ pro výpočet podpory Unie

Fond	Evropský fond pro regionální rozvoj
Základ pro výpočet (celkové způsobilé výdaje nebo způsobilé veřejné výdaje)	Celkové způsobilé výdaje

2.B.3 Specifické cíle a očekávané výsledky

Specifický cíl TP

Efektivní a úspěšná realizace programu

Výsledky, kterých členské státy chtějí dosáhnout s podporou EU

Dle čl. 8 (2), písm. c poslední odstavec Nařízení o EÚS není vyžadováno.

2.B.4 Ukazatele výsledků

Dle čl. 8 (2), písm. c poslední odstavec Nařízení o EÚS není vyžadováno.

2.B.5 Kroky, které mají být podporovány, a jejich očekávaný přínos k plnění specifických cílů

2.B.5.1 Popis kroků, které mají být podporovány, a jejich očekávaný přínos k plnění specifických cílů

Za účelem podpory řízení programu spolupráce a zajištění jeho realizace v souladu se stanovenými cíli, jakož i efektivního využití finančních prostředků zahrnuje technická pomoc opatření pro vypracování, správu, monitorování, hodnocení, informování a komunikaci, vytváření sítí, řešení konfliktů, stejně jako kontrolu v souladu s čl. 59 odst. 1 nařízení (EU) 1303/2013.

Podle článku 17 odst. 1 nařízení (EU) č. 1299/2013 se použije maximálně 6 % programových prostředků poskytnutých z ERDF pro opatření technické pomoci.

Technická pomoc se použije mimo jiné za účelem kofinancování určitých personálních kapacit v programových orgánech (Řídící orgán, Auditní orgán, Certifikační orgán, Společný sekretariát a Zprostředkující subjekty Řídícího orgánu). Adekvátní použití personálu je nutné,

aby nositelům projektu mohla být poskytnuta maximální možná služba a aby jim bylo umožněno co možná nejrychlejší zpracování jejich žádostí a požadavků.

Dále se technická pomoc využije pro financování zasedání Monitorovacího výboru, nutných pracovních setkání programových orgánů a školení a dalšího vzdělávání pracovníků a nositelů projektů. Obsaženy jsou zejména náklady na cesty, ubytování a stravu. Osobní kontakt mezi subjekty zapojenými do programu má pro realizaci programu spolupráce velký význam, protože zajistí hladký a efektivní informační tok na všech úrovních programu. S ohledem na odlišné správní systémy po obou stranách hranice slouží osobní výměna zkušeností a informací mezi programovými orgány k vytváření vzájemného vztahu důvěry a podporují porozumění pro různé postupy v rámci daných vnitrostátních správních systémů. To umožní efektivní přeshraniční odsouhlasení správních postupů v rámci programu spolupráce, což je nakonec ku prospěchu nositelů projektů.

Další oblastí použití technické pomoci je vybudování a údržba monitorovacího systému a zařízení systému pro elektronickou výměnu dat mezi příjemcem a Řídícím orgánem, Certifikačním orgánem, Auditním orgánem a Zprostředkujícími subjekty nutného podle článku 122 nařízení (EU) č. 1303/2013 a technického vybavení nutného k tomuto účelu.

Během přípravy programu byla při volbě výše technické pomoci (maximálně 6 %) zohledněna i nutnost zajistit akceschopnost programu i v případě neočekávaných problémů při realizaci programu. Zvolená výše technické pomoci by měla mimo jiné umožnit i účinné řešení problémů administrativní nebo zčásti i finanční povahy. Je jí tedy možno chápat s ohledem na neočekávané události různé povahy, které mohou během realizace programu nastat, i jako určitou ochranou funkcí, případně opatření.

Další náklady, které mohou být kofinancovány v rámci technické pomoci:

- Překlady a tlumočnické služby při společných zasedáních a pro každodenní komunikaci mezi subjekty zapojenými do programu a pro zpracování společných dokumentů a materiálů. Na základě rozdílných jazyků na podporovaném území je pro zajištění bezproblémové komunikace bezpodmínečně nutné použití technické pomoci pro překlady a tlumočnické služby. Ty jsou nutné zejména při společných zasedáních monitorovacího výboru, při pracovních setkáních a jiných akcích. Dále jsou překladatelské služby podporovány pro každodenní komunikaci mezi subjekty zapojenými do programu. Zahrnuto je i vypracování všech dokumentů a formulářů používaných v rámci programu.
- PR jako informační materiály (brožury, letáky, plakáty, roll-up bannery atd.), akce na podporu publicity, propagační předměty
- Hodnocení a analýzy (např. zprávy)
- Sběr dat pro indikátory výsledku a výstupu prostřednictvím externích dodavatelů (v případě potřeby)
- Nutné technické vybavení

Všechna opatření a oblasti použití technické pomoci slouží společnému cíli – dosažení bezproblémové a bezchybné realizace programu a co možná nejlepší podpory příjemců při realizaci jejich opatření a co možná nejrychlejší zpracování jejich žádostí a požadavků.

2.B.5.2 Indikátory výstupu, které by podle očekávání měly přispět k dosažení výsledků

Tabulka 33 Indikátory výstupů

ID	Ukazatel	Měrná jednotka	Cílová hodnota (2023)	Zdroj údajů	Četnost podávání zpráv
OI 51	Počet společných akcí	Akce	40	Interní monitoring	
OI 52	Počet pracovníků v oblasti administrace programu	FTE (ekvivalent plného úvazku)	17,5	Interní monitoring	
OI 53	Počet zavedených monitorovacích systémů	Monitorovací systémy	1	Interní monitoring	
OI 54	Počet opatření v oblasti dalšího odborného vzdělávání pracovníků zapojených do řízení programu	Další odborné vzdělávání	35	Interní monitoring	

2.B.6 Kategorie zásahů

Tabulka 34 Dimenze 1 – Oblast zásahu

Prioritní osa	Kód	Částka (v EUR)
Technická pomoc	121 Příprava, provádění, monitorování a kontrola	4.702.509 €
Technická pomoc	122 Hodnocení a studie	500.000 €
Technická pomoc	123 Informace a komunikace	1.000.000 €

Tabulka 35 Dimenze 2 – Forma finančních prostředků

Prioritní osa	Kód	Částka (v EUR)
Technická pomoc	01 Nevratný grant	6.202.509 €

Tabulka 36 Dimenze 3 – Typ území

Prioritní osa	Kód	Částka (v EUR)
Technická pomoc	07 Nepoužije se	6.202.509 €

ODDÍL 3 Finanční plán

3.1 Finanční příspěvek z ERDF (v EUR)

Fond	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Celkem
ERDF	5.127.486 €	7.486.826 €	10.691.661 €	19.426.685 €	19.815.217 €	20.211.521 €	20.615.753 €	103.375.149 €
Částky z nástroje předstupní pomoci (NPP)								
Částky z evropského nástroje sousedství (ENI)								
Celkem	5.127.486 €	7.486.826 €	10.691.661 €	19.426.685 €	19.815.217 €	20.211.521 €	20.615.753 €	103.375.149 €

3.2.A Celkový finanční příspěvek podpory z ERDF a spolufinancování jednotlivých států (v EUR)

Prioritní osa	Fond	Základ pro výpočet podpory Unie (celkové způsobilé výdaje nebo veřejné způsobilé výdaje)	Podpora Unie (a)	Příspěvek členského státu (b) = (c) + (d)	Orientační rozdělení příspěvku členského státu		Financování celkem (e) = (a) + (b)	Míra spolufinancování (f) = (a) / (e)	Pro informaci	
					Financování z vnitro-státních veřejných zdrojů (c)	Financování z vnitro-státních soukromých zdrojů (d)			Příspěvky třetích zemí	Příspěvky EIB
1	ERDF (případně včetně částek převedených z NPP a ENI)	Způsobilé náklady	17.875.262 €	3.154.458 €	2.102.972 €	1.051.486 €	21.029.720 €	0,8500		
	NPP									
	ENI									
2	ERDF (případně včetně částek převedených z NPP a ENI)	Způsobilé náklady	39.724.061 €	7.010.129 €	4.673.419 €	2.336.710 €	46.734.190 €	0,8499		
	NPP									
	ENI									

ODDÍL 3 Finanční plán

3	ERDF	Způsobilé náklady	11.812.770 €	2.084.607 €	1.389.738 €	694.869 €	13.897.377 €	0,8499		
	(případně včetně částek převede-ných z NPP a ENI)									
	NPP									
	ENI									
4	ERDF	Způsobilé náklady	27.760.547 €	4.898.921 €	3.265.948 €	1.632.973 €	32.659.468 €	0,8499		
	(případně včetně částek převede-ných z NPP a ENI)									
	NPP									
	ENI									
5	ERDF	Způsobilé náklady	6.202.509 €	1.094.561 €	1.094.561 €		7.297.070 €	0,8499		
	(případně včetně částek převede-ných z NPP a ENI)									
	NPP									
	ENI									
Celkem	ERDF		103.375.149 €	18.242.676 €	12.526.638 €	5.716.038 €	121.617.825 €	0,8499		
	NPP									
	ENI									
Celkem	Všechny fondy celkem		103.375.149 €	18.242.676 €	12.526.638 €	5.716.038 €	121.617.825 €	0,8499		

3.2.B Rozdělení podle prioritní osy a tematického cíle

Prioritní osa	Tematický cíl	Podpora Unie	Příspěvek členského státu	Financování celkem
1	1	17.875.262 €	3.154.458 €	21.029.720 €
2	6	39.724.061 €	7.010.129 €	46.734.190 €
3	10	11.812.770 €	2.084.607 €	13.897.377 €
4	11	27.760.547 €	4.898.921 €	32.659.468 €
Celkem		97.172.640 €	17.148.115 €	114.320.755 €

Tabulka 37 Orientační částka podpory, jež má být použita na cíle v oblasti změny klimatu

Orientační částka v SFC bude automaticky generována na základě tabulek kategorií intervence v rámci každé prioritní osy.

Prioritní osa	Orientační částka podpory, jež má být použita na cíle v oblasti změny klimatu (v EUR)	Podíl celkového přidělu pro program spolupráce (v %)
Celkem		

ODDÍL 4 Integrovaný přístup k územnímu rozvoji

Předložený program spolupráce může na základě dlouholetých zkušeností, jakož i svojí strukturou reagovat na (místně-)specifické (územní) potřeby a potenciály dotačního území a vytvořit proto vlastní strategii, která je v souladu se strategií Evropa 2020 a dalšími nadřazenými strategiemi (např. Strategie EU pro dunajský region (EUSDR)).

Již během programování byly zohledněny všechny nadřazené strategie a národní partnerské dohody k vytvoření tematické koncentrace. Také při hodnocení předložených projektů by měl být sledován přínos k dosažení cílů těchto strategií a měl by být rovněž zohledněn při rozhodnutí o schválení. Kromě toho by měly být zajištěny kontrolní a odsouhlasovací mechanismy mezi různými strategiemi a programy tak, aby bylo zamezeno paralelním aktivitám uvnitř regionu a různé programy mohly své působení rozvíjet komplementárně.

Při přeshraniční spolupráci mezi Českou republikou a Bavorskem může být využito nabytých zkušeností z předchozích programových období tak, aby se ještě více inicioval integrovaný územní rozvoj dotačního území. Při tom budou dále posilovány a rozvíjeny již stávající vztahy a identifikované výzvy, potřeby a potenciály v dotačním území. Prostřednictvím posilování institucionálních kapacit pro přeshraniční spolupráci mohou být odbourány bariéry pro územní rozvoj uvnitř dotačního území, ale také i na dalších správních úrovních. Obecně je dotační území z tohoto pohledu relativně dobře rozvinuto, také proto, že struktury byly budovány mnoho let. Přesto mohou projekty uvnitř dotačního území přispět v rámci stanovených investičních priorit při obsahovém sjednocení k zlepšení integrovaného rozvoje, např. v méně rozvinutých městských nebo funkčních prostorech.

4.1 Komunitně vedený místní rozvoj

Netýká se.

4.2 Integrovaná opatření pro udržitelný rozvoj měst

Netýká se.

4.3 Integrované územní investice (ITI)

Netýká se.

4.4 Přínos plánovaných zásahů v rámci programu spolupráce pro tyto strategie v závislosti na potřebách programové oblasti, jak je určily příslušné členské státy, a případně s ohledem na strategicky významné projekty určené v těchto strategiích

Svobodný stát Bavorsko a Česká republika jsou součástí Strategie Evropské unie pro dunajský region. Oba státy aktivně podporují Dunajskou strategii, která zahrnuje osm členských států EU a šest nečlenských států a která předpokládá intenzivnější koordinaci a spolupráci mezi sousedními státy na všech úrovních. Svobodný stát Bavorsko tak koordinuje prioritní oblast 6 „Ochrana biologické rozmanitosti, krajiny a kvality ovzduší a půdy“ a mimoto také zorganizoval první výroční fórum k Dunajské strategii, které se uskutečnilo v Řeznu v listopadu 2012. Česká republika koordinuje spolu s Maďarskem prioritní oblast 2 „Podpora udržitelnější energetiky“.

Těžiště dotačních opatření v dunajském regionu bude spočívat speciálně v novém programu Danube v rámci nadnárodní oblasti spolupráce. Na bavorské i na české straně je přitom zaručeno odsouhlasení mezi oběma programy prostřednictvím pravidelné komunikace (viz část 6 – Koordinace). V České republice bude mimo to kontaktní bod programu Danube sídlit na Ministerstvu pro místní rozvoj v rámci odboru evropské územní spolupráce, který je zodpovědný za realizaci programů přeshraniční spolupráce vč. česko-bavorského programu.

To však nevylučuje, aby v rámci tohoto programu byly podporovány projekty, které podporují Dunajskou strategii v rámci některé z jejích 11 prioritních oblastí a splňují podmínky programu spolupráce. Mnoho prvků z 11 prioritních oblastí - například konkurenceschopnost, znalostní společnost, energie, prevence rizik nebo cestovní ruch - je způsobilých pro poskytnutí podpory také v rámci tohoto programu spolupráce.

Dotační území programu přeshraniční spolupráce mezi Svobodným státem Bavorsko a Českou republikou Cíl EÚS 2014-2020 se nachází ve spádové oblasti Evropské strategie pro dunajský region. Již při vypracování programu spolupráce byly zohledněny související body mezi programem EÚS a Dunajskou strategií (EUSDR). Vybrané tematické cíle se protínají v následujících bodech s prioritními oblastmi Dunajské strategie (EUSDR) specifikovanými v dokumentu Action Plan 2010 (SEC 2010 1489; http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/communic/danube/action_plan_danube.pdf)

V rámci pilíře "Budování prosperity Podunají" existují různé související body a zpětné vazby k tomuto programu spolupráce, takže lze očekávat synergické efekty při realizaci obou programů v různých oblastech. Výběr těchto vzájemných posilujících potenciálů zahrnuje:

- V prioritní oblasti "Rozvoj znalostní společnosti pomocí výzkumu, vzdělávání a informačních technologií" vytvářejí investiční priority 1a a 1b svými plánovanými aktivitami obsahový a doplňující odkaz na Dunajskou strategii (EUSDR). Například aktivita "to strengthen the capacity of research infrastructure" je dotčena specifickým cílem investiční priority 1a "Posílení přeshraničních aktivit výzkumu a inovací" tohoto programu. Specifický cíl investiční priority 1b "Zlepšování zapojování malých a středních podniků do výzkumu a inovací" a v něm uvedené aktivity naproti tomu přispívají k aktivitě "to improve business support to strengthen the capacities of SMEs for cooperation and trade".
- K prioritní oblasti "Investice do lidí a dovedností" jsou vytvořeny vazby prostřednictvím Tematického cíle 10 tohoto OP. Speciálně se tak děje např. obsahovým propojením specifického cíle "Odbourávání jazykových a systémových překážek v oblasti vzdělávání" s akcí Dunajské strategie (EUSDR) "To enhance performance of education systems through closer cooperation of education institutions, systems and policies".

Mimoto působí v této oblasti rovněž tematický cíl 11 se svými mnohotvárnými možnostmi spolupráce.

- V rámci pilíře "Ochrana životního prostředí Podunají" existují rovněž související body. Například prioritní oblast Dunajské strategie (EUSDR) "Ochrana biologické rozmanitosti, krajiny a kvality ovzduší a půdy" je doplněná specifickým cílem "Zvýšení a obnova biodiverzity a ekosystémových služeb" investiční priority 6d. To platí – v rámci finančních možností tohoto programu – pro mnoho aktivit, jako např. "To contribute to the 2050 EU vision and 2020 EU target for biodiversity" a "To develop green infrastructure in order to connect different bio-geographic regions and habitats". Mimoto je tento program přínosem k prioritní oblasti "Řízení rizik pro životní prostředí".
- Pilíř "Nápojení Podunají" a v něm obsažená prioritní oblast "Podpora kultury a cestovního ruchu a mezilidských kontaktů" je podporovaná jak investičními prioritami 6c, tak i 11b.

V zásadě platí, že zaznamenávání a vyhodnocení přínosu programu spolupráce k Dunajské strategii se bude uskutečňovat prostřednictvím monitorovacího systému, který bude vybudován.

V České republice je koordinace česko-bavorského programu a strategie Evropské unie pro Dunajský region zajištěna v rámci resortní koordinační skupiny Úřadu vlády ČR pro makroregionální strategie. Zasedání této koordinační skupiny se účastní pracovníci odboru evroské územní spolupráce Ministerstva pro místní rozvoj, kteří v České republice zodpovídají za česko-bavorský program.

Ve Svobodném státě Bavorsko koordinuje všechny aktivity v rámci Dunajské strategie Bavorská státní kancelář, která se účastní setkání národních kontaktních míst. Prostřednictvím státní kanceláře probíhá úzké tematické zapojení tematicky příslušných rezortů. Kromě toho je přímá koordinace zajišťována tím, že se Bavorská státní kancelář účastní Monitorovacího výboru jako člen s poradním hlasem. Tímto je tak již od samotného začátku projektového hodnocení zajištěno, že přínos odpovídajících projektů česko-bavorského programu spolupráce k Dunajské strategii může být časně a optimálně řízen dle čl. 8 (3) písm. d) nařízení (EU) č. 1299/2013.

ODDÍL 5 Prováděcí ustanovení pro program spolupráce

5.1 Příslušné orgány a subjekty

Tabulka 38 Identifikace programových orgánů

Orgán/subjekt	Název orgánu/subjektu a odboru či oddělení	Vedoucí orgánu/subjektu (pozice nebo funkce)
Řídící orgán	Bavorské státní ministerstvo hospodářství a médií, energie a technologií; referát 52	Matthias Herderich
Certifikační orgán	Bavorské státní ministerstvo hospodářství a médií, energie a technologií; EU/B	Stephan Reitmaier
Auditní orgán	Bavorské státní ministerstvo hospodářství a médií, energie a technologií; EU/P	Alexander Matiasco

Subjekt, kterému má Komise poukazovat platby:

- ☐ Řídící orgán
☒ Certifikační orgán

Tabulka 39 Subjekt nebo subjekty pověřené kontrolou a odpovědné za audit

Orgán/subjekt	Název orgánu/subjektu a odboru či oddělení	Vedoucí orgánu/subjektu (pozice nebo funkce)
Subjekt nebo subjekty pověřené kontrolou	Regierung von Niederbayern, odbor 20	Wolfgang Maier
Subjekt nebo subjekty pověřené kontrolou	Regierung von Oberfranken, odbor 20	Thomas Fischer
Subjekt nebo subjekty pověřené kontrolou	Regierung der Oberpfalz, odbor 20	N. N.
Subjekt nebo subjekty pověřené kontrolou	Centrum pro regionální rozvoj	Mgr. Markéta Reedová, MPA
Subjekt nebo subjekty pověřené kontrolou	Ministerstvo pro místní rozvoj, odbor EÚS	RNDr. Jiří Horáček
Subjekt nebo subjekty pověřené kontrolou	Ministerstvo pro místní rozvoj, odbor rozpočtu	Ing. Ivan Štern
Subjekt nebo subjekty odpovědné za audit	Bavorské státní ministerstvo hospodářství a médií, energie a technologií; EU/B	Stephan Reitmaier
Subjekt nebo subjekty odpovědné za audit	Bavorské státní ministerstvo hospodářství a médií, energie a technologií; EU/P	Alexander Matiasco
Subjekt nebo subjekty odpovědné za audit	Ministerstvo financí ČR, odbor Auditní orgán	PhDr. Evžen Mrázek

5.2 Postup zřízení společného sekretariátu

Pro zachování kontinuity a zajištění know-how pracovníků se programoví partneři rozhodli, že pro program přeshraniční spolupráce mezi Svobodným státem Bavorsko a Českou republikou Cíl EÚS 2014-2020 budou i nadále provozovat stávající Společný technický sekretariát programu Cíle 3 při Vládě Horních Frank. Společný sekretariát (JS) má sídlo v odboru 20 vlády a je tak podřízeným orgánem Bavorského státního ministerstva hospodářství a médií, energie a technologií. Není proto nutné veřejné výběrové řízení, protože JS je provozován interně.

V listopadu 2013 bylo vedení JS s ohledem na nové programové období nově obsazeno pozicí na 4. a nejvyšší kvalifikační úrovni (dříve 3. kvalifikační úroveň), aby bylo umožněno plánované přenesení dalších oblastí činnosti na JS v programovém období 2014–2020 s vyššími požadavky na řídicí pozici. Dále dojde ke zvýšení počtu pracovníků o další pozici na 4. kvalifikační úrovni a k novému obsazení pozice na 3. kvalifikační úrovni v průběhu roku 2014. Navýšení personálních kapacit poslouží jednak souběžné realizaci dvou programových období a také dodatečným úkolům a zvýšeným požadavkům, které Společný sekretariát převezme v programovém období 2014–2020.

5.3 Souhrnný popis ustanovení o řízení a kontrole

Řídicí orgán

Jak již bylo zmíněno v bodu 5.1, funkci Řídicího orgánu převezme Bavorské státní ministerstvo hospodářství a médií, energie a technologií, referát 52. Řídicí orgán odpovídá za to, že program spolupráce bude spravován a realizován v souladu se zásadou řádného finančního řízení. Řídicí orgán a Společný sekretariát budou společně s definovanými kontrolními subjekty podle tabulky č. 39 a Zprostředkujícími subjekty dle textu níže plnit úkoly stanovené v čl. 125 nařízení (EU) č. 1303/2013 ve spojení s čl. 23 nařízení (EU) č. 1299/2013.

České Ministerstvo pro místní rozvoj, odbor evropské územní spolupráce, bude podporovat ve funkci Národního orgánu Řídicí orgán při koordinaci úkolů v České republice a plnit v partnerské spolupráci s Řídicím orgánem koordinační úkoly a úkoly vyžadující vyjádření souhlasu za Českou republiku.

Řídicí orgán nese v koordinaci s Národním orgánem zodpovědnost také za to, aby byla dodržována evropská pravidla pro zadávání zakázek.

Certifikační orgán

Funkci Certifikačního orgánu ve smyslu čl. 126 nařízení (EU) č. 1303/2013 ve spojení s čl. 24 nařízení (EU) č. 1299/2013 bude plnit Bavorské státní ministerstvo hospodářství a médií, energie a technologií, EU/B.

Certifikační orgán může své kontrolní úkoly delegovat v České republice na další orgán.

Auditní orgán

Funkci Auditního orgánu ve smyslu čl. 126 nařízení (EU) č. 1303/2013 převezme Bavorské státní ministerstvo hospodářství a médií, energie a technologií, EU/P. Podle čl. 25 (2) nařízení (EU) č. 1299/2013 bude Auditní orgán pro program podporován skupinou auditorů, která se bude skládat ze zástupců Svobodného státu Bavorsko a České republiky a bude plnit výše uvedené úkoly. Skupina auditorů bude zřízena nejpozději do tří měsíců od přijetí rozhodnutí o schválení programu. Vypracuje vlastní pravidla pro postup.

Zprostředkující subjekty Řídícího orgánu

Podle článku 123 odst. 7 nařízení (EU) č. 1303/2013 budou Zprostředkující subjekty Řídícího orgánu pověřeny především plněním úkolů podle čl. 125 (3) písm. a), b), d) a f) a (4) písm. a) nařízení (EU) č. 1303/2013. Kromě subjektů pověřených kontrolou uvedených v tabulce č. 39 se jedná o:

- Ministerstvo pro místní rozvoj, odbor evropské územní spolupráce
- Krajský úřad Karlovarského kraje, odbor regionálního rozvoje
- Krajský úřad Plzeňského kraje, odbor fondů a programů EU
- Krajský úřad Jihočeského kraje, odbor evropských záležitostí

Tyto úkoly budou formálně přeneseny uzavřením dohody mezi Řídícím orgánem a Zprostředkujícím subjektem, resp. v případě českých krajů a Centra pro regionální rozvoj (CRR) prostřednictvím uzavření dohody mezi Ministerstvem pro místní rozvoj a českým Zprostředkujícím subjektem, resp. vydáním rozhodnutí Ministerstvem pro místní rozvoj.

Projektový cyklus

- **Kontrola a hodnocení žádosti, výběr projektů**

Kontrolu projektových žádostí podle článku 125 odst. 3 budou zajišťovat Zprostředkující subjekty (viz výše).

Potencionální žadatelé mají na internetové stránce programu k dispozici komplexní základní informace pro podání žádosti. Poradenství a podporu při vytváření projektu budou poskytovat zástupci Zprostředkujících subjektů. Podávání projektových žádostí se může uskutečňovat průběžně, rozhodnutí o naplánování je monitorovacím výborem vydáváno zpravidla dvakrát ročně. Během programového období bude případně využito možnosti provést pro určité investiční priority speciální výzvu k podání žádostí (tematické výzvy). V tomto případě se postupy a lhůty pro průběh výzvy včas zveřejní na internetové stránce programu.

Hlavní příjemce (vedoucí partner) podá podle článku 13 odst. 2 nařízení (EU) č. 1299/2013 za sebe a za své projektové partnery společnou projektovou žádost elektronickou cestou (nebo poštou/osobně) u příslušného Zprostředkujícího subjektu.

Kontrola žádosti se bude na bavorské a české straně provádět v zásadě odděleně, to znamená, že příslušný Zprostředkující subjekt vedoucího partnera a příslušný Zprostředkující subjekt projektového partnera/projektových partnerů budou v intenzivním kontaktu a budou si vyměňovat informace a dokumenty ohledně projektu.

Příslušný Zprostředkující subjekt vedoucího partnera přezkoumá na základě předložených podkladů k žádosti prostřednictvím standardizované kontroly přijatelnosti, zda lze žádost dále kontrolovat a hodnotit (např. s ohledem na úplnost atd.). Po pozitivní kontrole přijatelnosti se jedna kopie žádosti předá příslušnému Zprostředkujícímu subjektu projektového partnera/projektových partnerů.

V dalším kroku tento Zprostředkující subjekt přezkoumá část projektu projektového partnera prostřednictvím standardizovaného formuláře pro kontrolu žádosti a výsledek předá Zprostředkujícímu subjektu vedoucího partnera.

Po dokončení této kontroly se uskuteční proces hodnocení projektu při zapojení externích odborníků a JS, jehož výstupem bude bodové hodnocení. Odborníci vypracují na základě definovaného bodového systému pro každý projekt posudek, který

bude hodnotit obsah projektu a poslouží jako podklad pro rozhodnutí Monitorovacího výboru. Dále se uskuteční vyhodnocení kritérií přeshraniční spolupráce, které provede Společný sekretariát, a to podle článku 12 odst. 4 nařízení (EU) č. 1299/2013 a přeshraničního dopadu projektu. Z těchto oddělených hodnocení se stanoví celkový počet bodů pro projekt. V případě, že projekt nedosáhne minimálního počtu bodů, nebude předložen k projednání na Monitorovacím výboru.

Následně příslušné Zprostředkující subjekty a JS připraví dokument pro předložení monitorovacímu výboru, ve kterém budou shrnuty nejdůležitější informace ze žádosti.

Monitorovací výbor přijme na základě předložených informací a hodnocení samostatně a nezávisle rozhodnutí o naplánování, pozastavení nebo odmítnutí projektu. Mimoto zformuluje případné výhrady a uložené podmínky k danému projektu a stanoví výši dotační sazby.

Vedoucí partner bude o rozhodnutí Monitorovacího výboru informován prostřednictvím svého příslušného Zprostředkujícího subjektu. V případě pozastavení získá vedoucí partner možnost projekt odpovídajícím způsobem přepracovat a znovu předložit. V případě odmítnutí projektu bude vedoucí partner rovněž informován prostřednictvím svého příslušného Zprostředkujícího subjektu a bude mu sdělen důvod odmítnutí.

- **Navázání prostředků**

V návaznosti na naplánování projektu se uskuteční právní navázání prostředků ve dvou stupních. V prvním stupni bude uzavřena rámcová smlouva o dodržování platných právních předpisů EU během realizace projektu mezi Řídícím orgánem a vedoucím partnerem. Změna rámcové smlouvy se předpokládá jen ve výjimečných případech, např. z důvodu zvýšení částky podpory z prostředků EU na základě odpovídajícího rozhodnutí Monitorovacího výboru.

Druhý stupeň právního navázání prostředků EU bude proveden až po úspěšném ukončení prvního stupně. Bude proveden vnitrostátně pro každého partnera zvlášť formou rozhodnutí (Bavorsko) nebo smlouvy (Česká republika). Ve druhém stupni navázání prostředků bude zajištěno dodržování platných předpisů EU a vnitrostátních předpisů po celou dobu realizace projektu. Rozhodnutí, resp. smlouva pro druhý stupeň navázání prostředků, bude vydáno příslušným Zprostředkujícím subjektem vedoucího partnera, resp. projektového partnera.

Rámcová smlouva je nedílnou součástí rozhodnutí, resp. smlouvy. Změny rozhodnutí nebo smlouvy nesmí porušovat ustanovení rámcové smlouvy. Změny ve druhém stupni navázání prostředků budou zásadně (podle postupu, který bude stanoven) jednotlivě hlášeny Řídícímu orgánu a zaznamenány.

- **Kontrola výdajů a vyplacení prostředků EU**

Všichni partneři projektu musí příslušnou část projektu v plné výši předem financovat. Kontrolní činnosti dle čl. 125 odst. 4 písm. a nařízení (EU) č. 1303/2013 plní subjekty pověřené kontrolou uvedené v tabulce č. 39 (kontrolaři). V závislosti na sídle projektového žadatele se podklady pro vyúčtování předloží příslušnému kontrolorovi. Vyúčtování provádí zásadně vedoucí partner, resp. se provádí jeho prostřednictvím a vedoucí partner odpovídá sám za předání odpovídajících podkladů příslušnému kontrolorovi. Podrobně to znamená: v prvním kroku kontrola probíhá na úrovni projektových částí. Každý partner včetně vedoucího partnera nechá zkontrolovat doklady svým kontrolorem a nechá si vystavit potvrzení o způsobilosti a výši výdajů způsobilých k poskytnutí podpory. Pro případ zjištění nákladů nezpůsobilých pro

poskytnutí podpory budou tyto náklady odečteny od celkové částky požadované vedoucím partnerem.

Ve druhém kroku předá vedoucí partner tato potvrzení kontrolorovi vedoucího partnera. Příslušný kontrolor vedoucího partnera poté sepíše na základě standardizovaného formuláře žádost o vyplacení, která se předá JS za účelem kontroly přijatelnosti. V případě eventuálních nejasností dojde k vyjasnění prostřednictvím dotazu u příslušného kontrolora a případně se žádost upraví.

JS po úspěšném přezkoumání předá odpovídající žádost o vyplacení prostřednictvím Řídícího orgánu Certifikačnímu orgánu, který provede výplatu vedoucímu partnerovi.

- **Monitorování**

V souladu s článkem 125 odst. 2 písm. d) nařízení (EU) č. 1303/2013 zřídí Řídící orgán monitorovací systém, který bude zobrazovat technické a finanční údaje o jednotlivých projektech. Mimoto bude monitorování sloužit ke znázornění vývoje indikátorů výstupů a výsledků specifických pro daný program. Systém dále musí splňovat požadavky článku 122 odst. 3 pro elektronickou výměnu dat mezi příjemcem a subjekty programu.

Systém dále zajistí poskytování dat v diferencované podobě, tak aby na základě poskytnutých dat bylo možno zpracovávat průběžnou a kvalitativně přiměřenou evaluaci. Data týkající se projektů přitom budou pomocí standardizovaného postupu předávána příjemcem příslušným orgánům, kde budou vkládána do monitorovacího systému. Díky tomu bude možno včas zjistit možnou nedostatečnou kvalitu dat. Tato kvalita bude stejně jako bezpečnost dat kontrolována a zajištěna v souladu s příslušnými evropskými nařízeními pomocí náhodných kontrol na místě prováděných orgány pověřenými realizací programu.

- **Evaluace programu**

Evaluace programu spolupráce se bude uskutečňovat na základě plánu hodnocení podle čl. 56 nařízení (EU) ve spojení s čl. 114 č. 1303/2013. Během programového období se nejméně jednou vyhodnotí, jak podpora z programu přispívá ke specifickým cílům jednotlivých priorit. Mimoto se při vyhodnocení zohlední specifické indikátory pro daný program zobrazené v monitorovacím systému. Další data, která nejsou uložena v monitorovacím systému, lze zjistit pomocí hloubkového reprezentativního dotazování nebo pomocí případových studií v souvislosti s evaluací. Výsledky těchto hodnocení budou poskytnuty Monitorovacímu výboru a Evropské komisi podle čl. 56 odst. 3 nařízení (EU) č. 1303/2013.

Mimoto bude provedeno hodnocení ex-ante podle čl. 55 nařízení (EU) č. 1303/2013 a dále pak hodnocení ex-post, které bude vypracováno podle čl. 57 nařízení (EU) č. 1303/2013 v úzké spolupráci mezi členskými státy a Evropskou komisí.

- **Indikátory výstupů a výsledků specifické pro program**

Při přípravě programu spolupráce vypracovala programovací skupina v úzké spolupráci s experty indikátory pro monitorování a hodnocení a za účelem kvantifikace specifických cílů. Indikátory pro monitorování a hodnocení slouží k realizaci opatření a jako základ pro evaluaci. Zvláštní pozornost byla přitom věnována přesnosti intervenční logiky a vybraným specifickým cílům. Oproti programu Cíl 3 v programovém období 2007–2013 budou mít indikátory větší vypovídací schopnost.

Na úrovni projektu probíhá zjišťování indikátorů výstupů, které budou shrnuty v rámci kontrolních činností zprostředkujících subjektů (viz tabulka č. 39). Zanesení do

monitorovacího systému zajišťuje Společný sekretariát. Do zjišťování indikátorů výsledků budou zapojeni externí odborníci.

Indikátory bude v pravidelných intervalech vyhodnocovat Společný sekretariát a bude přezkoumávan pokrok. Indikátory umožní Řídícímu orgánu, subjektům programu a Monitorovacímu výboru kontinuální monitorování programu, posouzení stavu realizace a včasné rozpoznání požadavků na změny.

- **Informační a komunikační aktivity**

Pro informační a publicitní předpisy programu spolupráce je směrodatný čl. 116 nařízení (EU) č. 1303/2013. V souladu s ním vypracuje Řídící orgán do 6 měsíců od schválení programu spolupráce komunikační strategii.

Komunikační strategie poskytuje informaci o jednotlivých plánovaných opatření účinných pro práci s veřejností, která mají být realizovaná a mají přispět k tomu, aby se s programem lépe seznámila široká veřejnost. Zahrnuje různé osvědčené formy práce s veřejností, jako například brožury, konference, informační akce a tisková prohlášení, které byly použity již v programovém období 2007–2013. Všechny informace relevantní pro program (například informace o možnostech podpory, formuláře, příklady ukázkových projektů) budou samozřejmě všeobecně zpřístupněny na internetových stránkách programu jako další prostředek pro informování veřejnosti.

Postup na přezkum stížností dle čl. 74 odst. 3 Nař. (ES) č. 1303/2013 je upraven následovně: Projednání stížností závisí na tom, zda se jedná o stížnosti ohledně realizace programu nebo realizace projektu. Pokud dojdou stížnosti ohledně správy programu na Zprostředkující subjekt nebo Společný sekretariát, bude o tom informován Řídící orgán. Řešení stížnosti povede Řídící orgán a Společný sekretariát. V případě potřeby je podpoří zprostředkující subjekty, resp. Národní orgán, které dají k dispozici všechny potřebné informace k uplatňované národní legislativě a pokud to bude nutné také své znalosti v právní oblasti. Cílem je najít shodné řešení na programové úrovni, aby nebylo nutné zapojit další instanci. Projednávání stížností na úrovni projektů probíhá v zásadě na stejném principu. Kromě toho má samozřejmě stěžovatel možnost se obrátit na národní soudy.

Dle čl. 125 odst. 4 písm. c) Nař. (EU) č. 1303/2013 budou v programu na úrovni Řídících a kontrolních systémů učiněna účinná a přiměřená preventivní opatření proti podvodům, která mohou být příp. financována z Technické pomoci.

5.4 Rozdělení závazků mezi zúčastněné členské státy v případě finančních oprav uložených Řídícím orgánem nebo Komisí

V případě finančních oprav prováděných členským státem či Komisí dle čl. 143 nařízení (EU) č. 1303/2013 nebo dle čl. 85 a čl. 144, odst. 1, písm. a) Nařízení (EU) č. 1303/2013 se postupuje v závislosti na tom, zda je finanční oprava přiřazena konkrétním projektům, nebo se uplatní na celý program nebo jeho část.

V případě finančních oprav, které lze přiřadit ke konkrétním projektům, se postupuje v souladu s čl. 27 nařízení (EU) č. 1299/2013. Řídící orgán zajistí, aby každá částka neoprávněně vyplacená v důsledku nesrovnalosti byla vrácena vedoucím partnerem či jediným příjemcem. Za tímto účelem ŘO podnikne nezbytné kroky vedoucí k navrácení neoprávněně vyplacené částky od vedoucího partnera/jediného příjemce.

V případě, že se vedoucímu partnerovi nepodaří zajistit vrácení neoprávněně vyplacených částek od ostatních projektových partnerů nebo v případě, že se Řídícímu orgánu nepodaří získat neoprávněně vyplacené částky zpět od vedoucího partnera či jediného příjemce, uhradí částku na účet programu vedený Certifikačním orgánem ten stát, ve kterém má partner, jehož

vinou vznikla nesrovnalost, sídlo, a v případě jediného příjemce ten stát, ve kterém je tento jediný příjemce registrován.

V případě finančních oprav, které se uplatní na celý program nebo jeho část, nesou členské státy zapojené do programu odpovědnost za výše uvedené opravy v poměru, který odpovídá míře zavinění nesrovnalosti, jež je příčinou opravy.

Pokud není možné míru zavinění členského státu určit (např. je plošná finanční oprava důsledkem nesprávně nastavených společných postupů či pravidel), finanční odpovědnost každého z členských států zapojených do programu je stanovena poměrně podle výše prostředků z ERDF vyplacených příjemcům příslušného státu ke dni uložení finanční opravy.

5.5 Použití eura

Pro přepočítání výdajů vynaložených příjemci v jiné měně než v EUR bude při přepočtu na EUR použita metoda uvedená v čl. 28, písm. b) nařízení (EU) č. 1299/2013, tj. použitím měsíčního směnného kurzu Komise platného pro měsíc, ve kterém příjemce předloží výdaje ke kontrole svému kontrolorovi.

5.6 Zapojení partnerů

Zapojení partnerů do přípravy programu

V rámci přípravy programu spolupráce byla v Bavorsku vedle Státního ministerstva hospodářství a médií, energie a technologií jako příslušného Řídicího orgánu programu zapojena také odborně příslušná státní ministerstva. K těm patří Bavorské státní ministerstvo vzdělávání a kultury, vědy a umění, Nejvyšší stavební úřad při Státním ministerstvu vnitra, stavebnictví a dopravy, Bavorské státní ministerstvo životního prostředí a ochrany spotřebitelů, Bavorské státní ministerstvo práce a sociálních věcí, Bavorské státní ministerstvo výživy, zemědělství a lesnictví a Bavorská státní kancelář. Mimoto byly do programovacího procesu zapojeny také vlády krajů, které se nacházejí na podporovaném území: Dolní Bavorsko, Horní Falc a Horní Franky.

V České republice byly kromě Ministerstva pro místní rozvoj ČR zapojeny kraje z dotačního území: Karlovarský, Plzeňský a Jihočeský.

V květnu 2013 byl v Plzni realizován první workshop s relevantními odborníky z bavorských státních ministerstev, z bavorských krajských vlád, z českých krajů a z euroregionů v dotačním území k tematickému zaměření programu. V rámci tohoto workshopu byly představeny výsledky socioekonomické analýzy podporovaného území a návrh programovací skupiny na výběr tematických cílů. Účastníci workshopu měli následně možnost uvést své poznámky k navrhovaným tematickým cílům a investičním prioritám a diskutovat o nich v rámci malých skupin. Výsledky workshopu se v dalším průběhu použily při přípravě intervenční logiky.

V listopadu 2013 byl zaslán první návrh intervenční logiky, kterou připravila programovací skupina, s výběrem tematických cílů, investičních priorit, opatření a ukázkových opatření v rámci interní konzultace bavorským ministerstvům, vládám, českým krajům a euroregionům, které se nacházejí v dotačním území (euroregion Bavorský les/Šumava/Dolní Inn, euroregion Egrensis). Zúčastněné subjekty měly tři týdny na zaslání svých komentářů k předloženému návrhu programovací skupině. Poznámky byly následně prodiskutovány ve skupině a použity se v další přípravě programu.

V rámci roční informační akce programu Cíl 3 byl dne 06.12.2013 pozván do Řezna rozšířený kruh relevantních partnerů z různých organizací a institucí za účelem prodiskutování zaměření budoucího programu EÚS. Při této akci byl podrobně prezentován dosavadní stav přípravy

programu s důrazem na tematické zaměření. Účastníci měli možnost směřovat své dotazy a komentáře na programovací skupinu a zapisovat své doplňky a poznámky písemně na tabule.

V březnu 2014 bylo provedeno on-line dotazování relevantních partnerů ohledně tematického zaměření. Dotazování měli tři týdny na vyjádření ke konkrétním otázkám v souvislosti s intervenční logikou a na předložení svých vlastních návrhů a projektových nápadů. Celkem bylo obesláno cca 600 institucí po obou stranách hranice. Z celkem 654 pozvaných osob se ankety zúčastnilo 190 osob, což odpovídá míře návratnosti cca 29,0 %. 61,0 % dotazovaných lze přiřadit bavorské straně, 37,5 % pochází z České republiky.¹² Výsledek ankety ukazuje v zásadě velký souhlas s intervenční logikou. Jednotlivé poznámky požadované změny byly prodiskutovány v programovací skupině, a kde to bylo možné, byly zohledněny.

V červenci/srpnu 2014 se uskutečnila on-line konzultace pro program spolupráce v Bavorsku a v České republice, která trvala zhruba šest týdnů. Za tímto účelem byl program spolupráce zveřejněn na internetových stránkách a veřejnost byla vyzvaná, aby písemně předložila své návrhy ke strategickému plánování a k obsahům programu spolupráce. Konzultací se celkem zúčastnilo 20 institucí. Výsledky konzultace byly zohledněny v dalším procesu přípravy programu.

Konzultace s orgány ochrany životního prostředí se uskutečnila v rámci Hodnocení vlivu programu na životní prostředí v červenci/srpnu 2014. Relevantní orgány na ochranu životního prostředí a veřejnost v Bavorsku a v České republice měly během několika týdnů možnost sdělit své poznámky k ekologickým otázkám. Připomínky byly zapracovány do zprávy o životním prostředí.

Intenzivní zapojení partnerů do procesu přípravy programu přispělo vysokou měrou k upřesnění strategie programu spolupráce a k úpravě zaměření podle potřeb dotačního území. Pro programovací skupinu měla velký význam zpětná vazba od relevantních partnerů v dotačním území, která přispěla k rozhodnutí o tematickém zaměření. Dále má účast subjektů, které jsou zapojeny do realizace programu v rámci Cíle 3, velký význam pro zvýšení efektivity správy a provádění úprav systému, pokud to bude nutné.

Zapojení partnerů do implementace programu EÚS

Monitorovací výbor bude ustanoven Evropskou komisí po schválení programu spolupráce. Při sestavování Monitorovacího výboru se bude do velké míry vycházet z jeho složení v programu Cíl 3, takže zůstane zachovaná institucionální a organizační kontinuita. V zásadě by se při etablování programových struktur mělo stavět na stávajících strukturách a jen tam, kde je to nutné, budou provedeny změny, zlepšení a doplňky, jako např. při realizaci nových administrativních požadavků. Díky tomu se v programovém období 2014–2020 optimálně využijí stávající znalosti a od začátku bude zaručeno efektivní monitorování programu spolupráce.

Požadavku na cílené informování zainteresovaných partnerů v oblasti hospodářství, životního prostředí, sociálních věcí a jiných partnerů o postupu přeshraničního programu bude vyhověno zřízením nových internetových stránek programu. Budou na nich zveřejňovány nutné informace a rozhodnutí týkající se průběhu programu a bude zde dána možnost navázat kontakt s relevantními programovými subjekty. Aby tyto možnosti byly po obou stranách hranice stejné, budou internetové stránky zřízeny v obou jazycích programu.

¹² Zbývající podíl do 100 %: Původ nebyl uveden.

Na bavorské straně existuje dále servisní centrum Bavorské státní vlády (tel. č.: 01801-201010; e-mail: direkt@bayern.de), které předá dotazy k jednotlivým oblastem činnosti Bavorské státní vlády a zprostředkuje kontakty s příslušnými státními orgány v Bavorsku.

Pro poskytování informací o Strukturálních fondech EU slouží v České republice internetová stránka www.strukturalni-fondy.cz a bezplatná informační linka Eurofon (tel. 800 200 200, e-mail: info@strukturalni-fondy.cz).

ODDÍL 6 Koordinace

V Bavorsku proběhla během fáze přípravy programu koordinace mezi jednotlivými fondy tím, že byly do procesu programování zapojeny příslušné subjekty spravující fondy (například v Bavorsku Bavorské státní ministerstvo zemědělství pro ELER). Díky tomu měly tyto subjekty možnost upozornit na překryvy a synergické efekty. Koordinaci těchto procesů převzal Řídící orgán. Tím bylo zajištěno efektivní předávání informací pro zpracování programu, který byl optimálním způsobem zkoordinován s ostatními fondy.

Stejně tak je v novém programu zajištěno, aby byla zabezpečena průběžná koordinace ve fázi realizace programu. Na bavorské straně probíhá zajištění tak, že jiné subjekty spravující, resp. realizující fondy jsou zastoupeny v Monitorovacím výboru jako členové s hlasovacím právem a mohou tak kdykoli svou pozici ohledně koordinace fondu prosadit při naplňování projektů, díky čemuž se eliminuje poskytnutí dvojí podpory a vymezení mezi různými fondy. Mimoto budou – na základě zkušeností z programu Cíl 3 – u obsahové kontroly naplánovaných projektů předem vyžádána odborná vyjádření/hodnocení jednotlivých odborných rezortů. Tímto způsobem lze včas upozornit na eventuální překryvy s jinými fondy. Další kontrolní instancí jsou bavorské vládní kraje, protože jsou vedle programů EÚS zapojeny do správy programů jiných cílů v rámci ERDF (ERDF Bavorsko 2014–2020) a do jiných bavorských dotačních programů.

V České republice probíhal během přípravy programu proces koordinace mezi jednotlivými fondy souběžně s přípravou Dohody o partnerství. Klíčovými platformami pro zajištění koordinace byly pracovní skupina pro přípravu Dohody o partnerství a pracovní skupina k rozpracování programů.

Průběžná koordinace bude ve fázi realizace programů na české straně zajišťována zejména prostřednictvím Národního orgánu pro koordinaci, který řídí mimo jiné činnost pracovních skupin a platforem, na kterých je koordinace a implementace programů projednávána a v jejichž rámci dochází k předávání informací.

6.1 Vazby programu na programy fondů ESI

6.1.1 Programy financované z ERDF a ESF – Cíl Investice pro růst a zaměstnanost

Vymezení mezi cíli "Investice pro růst a zaměstnanost" (ERDF Bavorsko 2014–2020) a "Evropská územní spolupráce" je primárně dáno kritériem přeshraničního charakteru projektů z programu Evropské územní spolupráce. V rámci programu ERDF Bavorsko 2014–2020 jsou výlučně podporovány projekty z jednoho členského státu. I přesto se však překrývá výběr tematických cílů a investičních priorit mezi česko-bavorským programem EÚS a bavorským programem ERDF Bavorsko 2014–2020, například v oblasti Inovace a výzkum. Cíl obou programů je ale z důvodů povahy obou programů jiný, neboť ústředním bodem programů EÚS je aspekt přeshraniční spolupráce v oblasti výzkumu a inovací. EÚS tak může představovat smysluplný doplněk bavorského programu ERDF Bavorsko 2014–2020 tím, že pokrývá česko-bavorskou kooperaci.

Koordinace mezi bavorským programem ERDF Bavorsko 2014–2020 a programem spolupráce probíhá prostřednictvím příslušných řídicích orgánů v referátu 51 (ERDF Bavorsko 2014–2020) a referátu 52 (EÚS), které se pravidelně informují. Díky tomu je zajištěna optimální koordinace/vymezení obou dotačních programů. Referát 52 má navíc ještě za úkol realizovat bavorskou regionální podporu a projekty z programu ERDF Bavorsko 2014–2020, takže i zde existuje další rozhraní pro koordinaci programů.

Příslušné Bavorské státní ministerstvo práce, sociálních věcí, pro rodinu a integraci, které se v Bavorsku podílí na správě fondů ESF, není již členem Monitorovacího výboru, ale v jednotlivých případech může být toto ministerstvo zapojeno z odborného hlediska. Příslušné Bavorské státní ministerstvo vzdělávání a kultury, vědy a umění, které se částečně podílí na realizaci fondů ESF, je nadále členem Monitorovacího výboru s hlasovacím právem a včas se podílí na odborném hodnocení relevantních projektů, čímž je zajištěno odsouhlasení a vymezení napříč fondy. Odborná hodnocení ministerstev nabízí vždy také možnost pro posouzení překryvu s ostatními dotačními programy. Vymezení je v zásadě dáno přeshraničním charakterem programu EÚS a specifickým vztahem k pohraničí. Program EÚS tak může prostřednictvím svých, v porovnání s velkými fondy, omezených prostředků bodově posílit čistě národní programy v případě tematických překryvů s ESF.

V České republice je z pohledu synergií a komplementarit relevantní Integrovaný regionální operační program (IROP), Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání (OP VVV), Operační program Životní prostředí (OP ŽP) a Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OP PIK). Koordinace s ostatními programy ESIF bude v ČR zajištěna v rámci obecných postupů popsaných níže.

S **IROP** existují vazby v Prioritní ose 2 (IP 6c) a Prioritní ose 3 (TC 10). Přestože TC 11 IROP samostatně nepodporuje, lze očekávat návaznost převážně neinvestičních kooperačních aktivit v Prioritní ose 4 (TC 11) na investiční aktivity IROP, ať už v oblasti sociálních či zdravotnických služeb, turistické infrastruktury a mnoha dalších.

S **OP VVV** existují vazby v Prioritní ose 1 (IP 1a a 1b) a Prioritní ose 3 (TC 10), a to především v oblasti efektivního využití znalostních a infrastrukturních kapacit.

S **OP ŽP** existuje vazba v Prioritní ose 2 (IP 6d), např. u opatření v oblasti péče o biotopy a chráněná území.

S **OP PIK** se předpokládá vazba v Prioritní ose 1 (IP 1b).

Ve všech případech má česko-bavorský program potenciál dále rozvíjet aktivity podpořené z národních programů s ohledem na přeshraniční návaznost, jakož i formulovat výchozí podmínky pro podporu v rámci národních programů (např. formou studií). Zároveň lze předpokládat využití infrastruktury pořízené z národních programů v rámci převážně neinvestičních kooperačních aktivit podpořených v rámci česko-bavorského programu.

6.1.2 Programy financované z ERDF – Cíl "Evropská územní spolupráce"

Jak Bavorsko, tak i Česká republika jsou zastoupeny v dalších programech přeshraniční spolupráce.

Kromě česko-bavorského programu se Svobodný stát podílí na programu Alpenrhein-Bodensee-Hochrhein a na bavorsko-rakouském programu spolupráce. Referát 52 Bavorského státního ministerstva hospodářství a médií, energie a technologií je ve všech programech zapojen jako zástupce Bavorska do Monitorovacích, resp. Řídících výborů a disponuje hlasovacím právem. Tímto způsobem je zajištěna identifikace a využití synergií a zamezení překryvů a dvojího financování.

Pro přeshraniční, nadnárodní a meziregionální spolupráci je v rámci Bavorska zajištěn přenos informací mezi příslušnými orgány. Koordinaci nadnárodních a meziregionálních programů zajišťuje v Bavorsku od října 2013 Bavorské ministerstvo financí. Mezi bavorskými koordinačními orgány pro různé programy EÚS probíhá pravidelná výměna informací, například v rámci koordinace zastoupení Bavorska v Německém výboru pro Interact, v němž referát 52 Bavorského státního ministerstva hospodářství a médií, energie a technologií plní úlohu bavorského zástupce.

V rámci nadnárodní spolupráce je Bavorsko členem čtyř kooperačních celků. K překryvu s česko-bavorským programovým územím dochází pouze v případě programů „Central Europe 2020“ a „Danube“, kterých se mohou zúčastnit nositelé projektů z celého Bavorska. Vymezení projektů je v rozhodující míře dáno tím, že v česko-bavorském programu jsou realizovány především bilaterální projekty, zatímco v nadnárodních programech se jedná převážně o projekty s partnery ze tří nebo více zemí. V rámci meziregionální spolupráce mohou nositelé projektů z Bavorska nebo České republiky spolupracovat s partnery z celé Evropy.

V České republice existují kromě česko-bavorského programu rovněž programy s Polskem, Slovenskem, Rakouskem a Saskem. S česko-bavorským programem se územně zčásti překrývá raskousko- a sasko-český program. V rámci nadnárodní spolupráce je ČR zapojena do programu „Central Europe 2020“ a „Danube“. Odbor evropské územní spolupráce Ministerstva pro místní rozvoj je zapojen jako zástupce ČR do všech uvedených programů a také do pěti programů regionální spolupráce. Tím je zajištěna koordinace mezi programy, využití synergií a zamezení překryvů a dvojímu financování.

6.1.3 Programy financované z EAFRD

V Bavorsku se ministerstva, která jsou příslušná pro správu, resp. realizaci fondů EAFRD, účastní jak odborného hodnocení projektů, tak jsou i členy Monitorovacího výboru s hlasovacím právem. Díky tomu je již od raného stádia přípravy projektu zajištěna koordinace a vymezení mezi jednotlivými dotačními programy. Odborná hodnocení ministerstev nabízí vždy také možnost pro posouzení překryvu s ostatními dotačními programy. Vymezení je v zásadě dáno přeshraničním charakterem programu EÚS a specifickým vztahem k pohraničí. Program EÚS tak může v případě tematických překryvů s EAFRD představovat bodové posílení.

S **Programem rozvoje venkova ČR (PRV)** existují synergie v Prioritní ose 2 (IP 6c). Cílem opatření PRV je posílení rekreační funkce lesa prostřednictvím neproduktivních investic. Díky vhodnému provázání aktivit PRV a česko-bavorského programu lze dosáhnout většího efektu obou programů (např. synergie při realizaci přístupových cest pro pěší turisty v lesích a zatraktivnění přírodního a kulturního dědictví). Takto podpořené investice v rámci PRV mohou být zahrnuty např. do propagačních materiálů či koncepcí realizovaných s podporou česko-bavorského programu.

6.2 Vazby programu na komunitární programy/strategie

Koordinace je zajištěna tím, že Bavorské státní ministerstvo hospodářství se podílí jak na česko-bavorském programu, tak je současně bavorským koordinátorem pro Horizont 2020 a další výzkumné programy EU. Významný úkol bude v této souvislosti mít nově Svobodným státem založený Dům výzkumu, který převezme ústřední konzultační funkci pro podniky a vědce. Díky těmto strukturám bude zajištěna optimální koordinace v oblasti výzkumu a inovací. Na české straně je program Horizont 2020 koordinován Technologickým centrem AV ČR.

Podmínkou účasti na programu Horizont 2020 je zásadně účast minimálně tří navzájem nezávislých výzkumných institucí ze tří různých členských nebo asociovaných zemí. Česko-bavorský program je naproti tomu zaměřen výlučně na přeshraniční výzkumné projekty. V důsledku toho lze program chápat jako bodové posílení programu.

Koordinace s programem LIFE je jak v Bavorsku, tak v České republice zajištěna tím, že příslušné Ministerstvo životního prostředí se účastní zasedání Monitorovacího výboru jako člen s hlasovacím právem. V Bavorsku se navíc příslušné Ministerstvo životního prostředí podílí na odborném hodnocení projektů. Tímto také dochází k nalezení včasného souladu, stejně tak

jako k dosažení co možná největších synergií, a zároveň také k zamezení překryvů mezi programy.

Koordinace se strukturami Strategie EU pro dunajský region je zajištěna v Bavorsku tím, že se příslušné ministerstvo (Bavorská státní kancelář) účastní zasedání Monitorovacího výboru jako člen s poradním hlasem. Tím je včas zajištěno, že přínos kooperačního programu k Dunajské strategii je optimálně řízen (viz kapitola 4.4).

Koordinace česko-bavorského programu se Strategií EU pro dunajský region je v České republice zajištěna v rámci Koordinační skupiny pro makroregionální strategie Úřadu vlády ČR. Na zasedání této koordinační skupiny se účastní pracovníci Odboru EÚS Ministerstva pro místní rozvoj.

6.3 Vazby na národní programy

V České republice existují vazby na **Program na podporu aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje „ALFA“** (IP 1b), **Program podpory spolupráce v aplikovaném výzkumu a experimentálním vývoji prostřednictvím společných projektů technologických a inovačních agentur „DELTA“** (IP 1b), **Program aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací „GAMA“** (IP 1a a 1b), **Program Centra kompetence** (IP 1b) a **Program rozvoje cestovního ruchu** (IP 6c).

ODDÍL 7 Snížení administrativní zátěže pro příjemce

Oproti programům financovaným čistě v rámci jednoho státu vykazují přeshraniční programy s nositeli projektů z různých členských států přirozeně vyšší administrativní nároky. Také různé národní správní struktury a zvyklosti často vedou ke komplikovanějším řízením než u programů s čistě vnitrostátní správou. I přes to si veškeré subjekty podílející se na programu kladou za cíl co nejvíce snížit administrativní zátěž pro příjemce.

V zásadě bude program spolupráce stavět na osvědčených správních strukturách a postupech, aby se dosáhlo maximálních možných synergických efektů a profitu ze stávajícího know-how. Nanejvýš se bude program snažit v jednotlivých oblastech zvýšit efektivitu systému a umožnit příjemcům zjednodušení administrace.

Takové zjednodušení může pro příjemce představovat žádoucí zavedení elektronického systému výměny dat (E-Cohesion). Umožní jednodušší a přímější komunikaci s příslušnými subjekty a zkrátí časové postupy oproti zasílání podkladů v písemné podobě nebo zasílání poštou, což umožní ještě rychlejší a bezprostřednější zpracování žádostí a např. zkrátí čekací dobu při výplatě prostředků podpory.

Dále se bude usilovat o využití možností paušálních personálních nákladů vymezených v nových nařízeních a o využití dalších zjednodušených nákladů dle článku 67 a 68 nařízení (EU) 1303/2014 a dle článku 19 nařízení (EU) 1299/2013.

Ačkoliv bude proplácení skutečně vzniklých způsobilých výdajů dle čl. 67 (1) a) nař. (EU) 1303/2014 nadále nejběžnější formou dotace, mohou paušály představovat v některých druzích výdajů smysluplnou formu zjednodušení. K dosažení co možná nejlepších výsledků v této oblasti zjednodušení je zamýšleno navázat na expertízu a názory příslušných subjektů, které spravují program, zejména v oblasti kontroly výdajů, a euroregionů jakožto správců dispozičních fondů pro malé projekty. Tímto může být společně prodiskutována možnost uplatnění paušálů v různých oblastech výdajů, což přispěje k efektivnímu stanovení pravidel pro jejich uplatnění. Takto stanovená pravidla přispějí jak k požadavku na zjednodušení administrace pro příjemce, tak i k efektivní kontrole projektu. Při stanovení definitivních pravidel bude mít v této souvislosti význam Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 481/2014 vzhledem k zvláštním pravidlům pro způsobilost výdajů pro Programy spolupráce, příručka EK "Simplified Cost Options" nebo také nabízené Factsheety od INTERACTu pro způsobilost výdajů. Stanovení konkrétních pravidel bude uvedeno v pravidlech pro způsobilost.

Hierarchie pravidel pro způsobilost uvedená v čl. 18 (3) nař. (EU) č. 1299/2013 objasní příjemcům pravidla pro způsobilost, což přispěje rovněž k zjednodušení programu.

Silnější tematické zaměření programu spolupráce žadatelům usnadní obsahové zařazení projektů do jednotlivých oblastí podpory. To může také případně vést k tomu, že se sníží náklady na konzultace ze strany příslušných subjektů a tyto uvolněné kapacity pak budou nositelé projektů moci využít jinde.

Zavedení avizovaného postupu pro hodnocení projektů může dále vést ke zlepšení transparentnosti řízení, ve kterém se rozhoduje o podporovaných projektech, což pro žadatele znamená jasnější zadání a lepší sledovatelnost rozhodnutí o projektu, které přijímá Monitorovací výbor.

Zavedení nových společných dvoujazyčných internetových stránek programu s rozšířenými funkcemi oproti současnému programovému období poskytne další možnosti získání informací jak pro žadatele, tak i pro příjemce, pro které budou zřízeny na stránkách vlastní oblasti. Lze zde například informovat o termínech pro podání projektových žádostí, školeních pro nositele projektů (např. pro vyúčtování projektu) a o akcích v rámci programu. Mimoto je plánováno vydávání newsletteru, který bude sloužit k přímému a proaktivnímu informování ze strany programových orgánů pro příjemce.

Program se bude při přípravě formulářů pokud možno orientovat podle nástrojů vyvinutých v programu INTERACT – Harmonized Implementation Tools (HIT), jejichž účelem je celoevropské sjednocení formulářů pro EÚS. Cílem je mj. umožnit zjednodušení procesu pro nositele projektů, kteří usilují o získání podpory ve více než jednom programu spolupráce. Případně tak lze usnadnit také realizaci projektů s projektovými partnery ze sousedních zemí (nebo z další německé spolkové země, resp. z českého kraje mimo dotační území). V této souvislosti je zamýšlena koordinace se sousedními programy.

Celkově představuje odbourávání administrativních nákladů jak pro orgány, tak i pro příjemce dotačních prostředků důležitý úkol, který nelze ztrácet ze zřetele ani během programového období. Výzva pro nadcházející programové období je tím větší, protože snahy o snížení byrokracie jsou u všech účastníků částečně kompenzovány ztížením informačních a kontrolních povinností.

ODDÍL 8 Horizontální zásady

8.1 Udržitelný rozvoj

Udržitelný rozvoj je zaměřen na zachování ekologických, ekonomických a sociálních základů za účelem zajištění možností pro kvalitu života a blahobyt pro současné i budoucí generace.

Programoví partneři jsou si vědomi své odpovědnosti za udržitelný rozvoj a zavazují se v souladu s článkem 8 nařízení (EU) č. 1303/2013 k zohlednění a podpoře požadavků na ochranu životního prostředí, ochranu zdrojů, ochranu klimatu, přizpůsobení změnám klimatu, biodiverzitu, odolnost vůči katastrofám a prevenci a řízení rizik při přípravě a realizaci programu spolupráce. V Bavorsku se mimoto použije Bavorská strategie trvale udržitelného rozvoje, kterou schválila bavorská rada ministrů dne 17. 4. 2013. V České republice slouží pro orientaci Strategický rámec udržitelného rozvoje ČR ze dne 11. ledna 2010.

Horizontální cíl "Udržitelný rozvoj" bude zohledněn napříč přes všechny tematické cíle a oblasti opatření prostřednictvím organizačních rámcových podmínek následovně:

V rámci kontroly žádosti bude vyhodnoceno dodržování horizontálních cílů použitím jednotných měřítek a zohlední se odpovídajícím způsobem při výběru projektu. Mimoto se plánuje, že u všech projektů se srovnatelnou obsahovou kvalitou se upřednostní projekt, který bude lépe splňovat horizontální cíle. V případě možných (za účelem dosažení cíle v jednotlivých investičních prioritách se jim zčásti nedá zabránit) negativních vlivů jednotlivých opatření na udržitelný rozvoj se bude dbát na to, aby negativní vliv byl co možná nejmenší a co nejvíce šetrný k životnímu prostředí (např. investiční stavební úpravy s realizací pokud možno šetrnou k plochám). Při hodnocení projektu se zapojí do posouzení kvality projektu příslušné odborné orgány, aby byl silněji zohledněn případný udržitelný rozvoj u obsahu projektů a aby se celkově zvýšila kvalita. V Monitorovacím výboru bude mimoto jmenován pověřenec pro životní prostředí, který zajistí odborné monitorování horizontálního cíle "Udržitelný rozvoj". Bude sloužit jako odborná kontaktní osoba pro otázky udržitelnosti a na zasedáních Monitorovacího výboru dodá své odborné znalosti daného tématu.

Pro program budou dále vyvinuty vhodné indikátory k zajištění dodržování cílů s ohledem na udržitelnost a budou zadány do doprovodného monitorovacího systému programu a zde budou sledovány.

V prioritních osách se nachází široká paleta podpůrných opatření, která jsou přímo či nepřímo zaměřená na zlepšování v horizontálních tématech.

Podrobně to znamená:

- V tematickém cíli 1 je středem zájmu podpora a posílení společného výzkumu, vývoje a inovací. V zásadě je tento tematický cíl otevřený pro otázky výzkumu ze všech tematických oblastí, tzn. i pro takové, které se zabývají udržitelností. Do tohoto tematického cíle je tedy možno zahrnout i tematické oblasti s přímou vazbou k otázkám udržitelnosti, jako například efektivita zdrojů, technologie životního prostředí nebo přeshraniční přenos know-how pro obnovitelné energie. Mimoto může být udržitelný rozvoj pozitivně ovlivněn také nepřímo, a to podporou inovací v různých oblastech podpory jako např. ochraně klimatu nebo energetického výzkumu.
- Tematický cíl 6 je zaměřen výslovně na téma Udržení a ochrana životního prostředí a podpora efektivity zdrojů a přispívá tak podstatnou měrou a přímo k horizontálnímu cíli "Udržitelného rozvoje" a tím i ke klíčovému cíli „Změna klimatu a energie“ strategie EU 2020.

- U tematických cílů 10 a 11 nestojí sice v popředí aspekt udržitelného rozvoje, i zde však mohou být realizovány jednotlivé projekty s nepřímým účinkem na tento tematický komplex, např. podpora dlouhodobých kooperací mezi organizacemi nebo orgány ochrany životního prostředí.

Udržitelný rozvoj se dotýká také zadávání veřejných zakázek. Jak na bavorské, tak na české straně bude usilováno o co nejlepší veřejné nakupování s ohledem na životní prostředí.

"Směrnice pro zadávání veřejných zakázek v oblasti životního prostředí" Bavorské státní vlády předepisuje při zadávání veřejných zakázek veřejné nakupování s ohledem na životní prostředí. Ustanovení k veřejnému nakupování s ohledem na životní prostředí se proto uplatňují na bavorské straně v rámci programu spolupráce.

V České republice je podle § 78 odst. 4 zákona č. 137/2006 Sb. o veřejných zakázkách a podle metodického pokynu pro zadávání veřejných zakázek v programovém období 2014–2020 možné zohledňovat vlivy na životní prostředí při zadání veřejné zakázky a při výběru nejlepší nabídky. Bude usilováno o to, aby v rámci programu bylo toto kritérium při výběru nejlepší nabídky uplatněno.

8.2 Rovné příležitosti a nediskriminace

Jak při přípravě, tak i při realizaci programu spolupráce se používají různé nástroje a opatření za účelem eliminace jakékoli formy diskriminace na základě pohlaví, rasy nebo etnického původu, vyznání nebo světonázoru, postižení, věku, sexuální orientace nebo diskriminace v jakékoli jiné formě a za účelem vytvoření rovných příležitostí.

Zásady rovných příležitostí a nediskriminace se použijí jak při přípravě programu, tak i při jeho realizaci.

Prostřednictvím rozsáhlých konzultačních procesů se již v rámci přípravy programu dbalo na to, aby bylo dosaženo pokud možno širokého zapojení vnitrostátních orgánů, hospodářských, sociálních a ekologických partnerů a aby tak byla splněna zásada rovnosti šancí a nediskriminace. V tematických cílech 1 a 6 vyplývá na základě obsahového zaměření a s tím spojených podporovaných projektů méně přímá souvislost účinku s horizontálními cíli. Naproti tomu realizace tematických cílů 10 a 11 nabízí principiálně možnost podpory přeshraničních projektů, které jsou přímo či nepřímo zaměřeny na větší rovnost šancí a nediskriminaci.

Mimoto se bude při realizaci projektu dbát na to, aby byla v platnosti rozsáhlá ustanovení a systémy pro postupy, způsoby vyhodnocení a pravidla pro rozhodování, která zohledňují a podporují zásadu rovných příležitostí.

Horizontální cíle budou zakotveny v kritériích pro výběr projektu. Z toho vyplývá pro nositele projektů závazek koncipovat podporovaná opatření tak, aby jejich obsah, průběh a cíle zohledňovaly zásady rovných příležitostí a nediskriminace. Jinak řečeno to znamená, že se u každého projektu zkoumá rovnost příležitostí a nediskriminace s ohledem na slučitelnost s tímto horizontálním cílem. V databázi je také závazně stanoveno zachycení splnění tohoto zadání. Na záměry, které jsou v rozporu s tímto cílem, nebude poskytnuta žádná podpora.

8.3 Rovnost mezi muži a ženami

Podle čl. 7 a čl. 96 odst. 7 c) nařízení (EU) č. 1303/2013 je nutno podporovat horizontální cíl rovného postavení mužů a žen jak při přípravě, tak i při realizaci programů spolupráce. Přitom je třeba dbát na to, že aspekt rovného postavení musí být zohledněn nejen na úrovni programu spolupráce, ale i na úrovni jednotlivých záměrů.

Podpora rovného postavení mužů a žen je hlavním předpokladem, pokud jde o uskutečnění cílů Evropské strategie růstu Evropa 2020 a příslušných národních dohod o partnerství. Program spolupráce proto v souladu s mezinárodními i vnitrostátními normami zohlední tento aspekt i v novém období strukturálních fondů a pokud možno ho podpoří v jednotlivých záměrech.

Přesahující popis významu principu rovného postavení a obecné informace k realizaci rovného postavení jsou v České republice a v Německu obsaženy v Dohodě o partnerství.

Na státní a programové úrovni bude tento horizontální cíl – vycházející ze zkušeností posledního programového období – zohledněn v následujících opatřeních:

Příprava a vypracování programu

Široká veřejnost měla možnost vyjádřit se v rámci konzultace k tématu rovného postavení mužů a žen. Předtím byla mimoto pro odbornou veřejnost zorganizovaná oddělená on-line anketa s výslovnou možností okomentování návrhu zamýšlené intervenční logiky, v jejímž rámci mohly být také vneseny podněty/komentáře/přání k otázkám rovného postavení pohlaví. Do celého procesu přípravy programu a konzultací proto byl mimo to zapojen zástupce Bavorského státního ministerstva práce a sociálních věcí, pro rodinu a integraci ve své funkci pověřence pro rovné postavení v Monitorovacím výboru česko-bavorského programu Cíl 3.

Realizace programu

Také ve fázi realizace programu bude samozřejmě rovné postavení mužů a žen respektováno jako horizontální cíl jak na úrovni programu spolupráce, tak i jednotlivých podporovaných záměrů.

Horizontální cíle budou zakotveny v kritériích pro výběr projektu. Z toho vyplývá pro nositele projektů závazek koncipovat podporovaná opatření tak, aby jejich obsah, průběh a cíle zohledňovaly zásady rovných příležitostí a nediskriminace. Jinak řečeno to znamená, že se u každého projektu zkoumá rovné postavení mužů a žen s ohledem na slučitelnost s tímto horizontálním cílem. V databázi je také závazně stanoveno zachycení splnění tohoto zadání. Projektům, které jsou v rozporu s tímto cílem, nebude poskytnuta podpora.

Na základě obsahové a tematické koncepce oblastí podpory podrobně popsanych v oddíle 2 (tematické cíle, investiční priority) je patrné, že program spolupráce zejména prostřednictvím tematického cíle 10 umožní provedení podporovaných projektů, které přímo přispívají k rovnému postavení mužů a žen v dotačním území. Prostřednictvím zbývajících tematických téžisť lze očekávat eventuální nepřímý účinek.

V Monitorovacím výboru i nadále zůstane zachovaná úspěšná účast relevantních aktérů v této oblasti, zejména ve formě Bavorského ministerstva práce, takže i nadále bude možno využívat komplexních zkušeností z této oblasti.

ODDÍL 9 Samostatné prvky

9.1 Velké projekty, které mají být během programového období realizovány

Netýká se.

9.2 Výkonnostní rámec pro program spolupráce

Tabulka 40 Výkonnostní rámec (souhrnná tabulka)

Prioritní osa	Indikátor nebo klíčový krok provádění	Jednotka (pokud je relevantní)	Milník pro rok 2018	Konečný cíl (2023)
1	Pro program specifický indikátor výstupu: Počet výzkumných institucí a zprostředkujících institucí z oblasti výzkumu a inovací, které se účastní přeshraničních projektů	Výzkumná zařízení, zprostředkovatelé	5	50
1	Počet podniků, které se účastní přeshraničních, nadnárodních nebo meziregionálních výzkumných projektů	Podniky	4	20
1	Pro program specifický indikátor výstupu: Počet realizovaných aktivit pro posílení inovační výkonnosti MSP	Aktivity	2	11
2	Pro program specifický indikátor výstupu: Počet podpořených objektů přírodního a kulturního dědictví	Podpořené objekty	7	44
2	Pro program specifický indikátor výstupu: Počet aktivit v oblasti zpřístupnění, vytváření povědomí a propagace v oblasti přírodního a kulturního dědictví	Aktivity	6	37
2	Pro program specifický indikátor výstupu: Plocha stanovišť, která jsou podporována s cílem zlepšit jejich stav z hlediska ochrany	Hektary	78,75	525
3	Počet účastníků společných programů vzdělávání a odborné přípravy pro přeshraniční podporu zaměstnanosti mládeže, vzdělávacích příležitostí, vysokoškolského vzdělání a odborné přípravy	Osoby	255	1418
4	Pro program specifický indikátor výstupu: Počet partnerů, zapojených do dlouhodobých institucionálních kooperací	Partneři	20	112

9.3 Příslušní partneři zapojení do přípravy programu spolupráce

Bavorské státní ministerstvo hospodářství a médií, energie a technologie
Bavorská Státní kancelář
Nejvyšší stavební úřad při Bavorském státním ministerstvu vnitra, stavebnictví a dopravy
Bavorské státní ministerstvo životního prostředí a ochrany spotřebitelů
Bavorské státní ministerstvo práce, sociálních věcí, pro rodinu a integraci
Bavorské státní ministerstvo vzdělávání a kultu, vědy a umění
Bavorské státní ministerstvo výživy, zemědělství a lesnictví
Vláda Dolní Bavorsko
Vláda Horní Falc
Vláda Horní Franky
Bavorské úřady pro výživu, zemědělství a lesnictví
Bavorské úřady pro rozvoj venkova
Bavorský zemský ústav pro zemědělství
Bavorský zemský ústav pro les a lesní hospodářství
Bavorské krajské úřady v dotačním území
Pověřenci ministerstev pro reálné školy a gymnázia
Bavorský zemský úřad pro životní prostředí
Bavorské vodohospodářské úřady
Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
Karlovarský kraj
Plzeňský kraj
Jihočeský kraj
Euroregiony v dotačním území
Obce a městyse
Města a okresy
Sdružení obcí, akční skupiny

Univerzity a vysoké školy
Inovační a vědecká centra
Bavorské průmyslové a obchodní komory
Bavorské komory řemeslníků
České okresní a krajské hospodářské komory
Círky a církevní zařízení
Školy a vzdělávací instituce
Muzea a kulturní zařízení
Lidové vysoké školy
Krajské kroužky mládeže
Vzdělávací zařízení pro mládež
Charity
Bavorská centrála spotřebitelů
Národní parky, přírodní parky a chráněné oblasti
Svaz na ochranu přírody
Manažeři programu Leader a místní akční skupiny
Regionální managementy
Svazy cestovního ruchu
Horské služby
Organizace integrovaného záchranného systému
Zařízení z oblasti práce, sociálních věcí, přírody, životního prostředí, cestovního ruchu atd., zřizované městy a obcemi
Sdružení v oblasti práce a sociálních věcí, přírody a životního prostředí, cestovního ruchu atd.

9.4 Použitelné podmínky provádění programů, kterými se řídí finanční řízení a programování, monitorování, hodnocení a kontrola účasti třetích zemí v nadnárodních či meziregionálních programech prostřednictvím příspěvku ze zdrojů evropského nástroje sousedství a NPP

Netýká se.

Zadavatel Řídící orgán programu přeshraniční spolupráce
Česká republika – Svobodný stát Bavorsko Cíl EÚS

při Bavorském státním ministerstvu hospodářství
a médií, energie a technologie

Prinzregentenstr. 28
80538 München
Poštovní adresa
80525 München
Tel. +49 89 2162-0
Fax +49 89 2162-2760
poststelle@stmwi.bayern.de
www.stmwi.bayern.de

Zhotovitel ConM GmbH
Grontmij GmbH
Východočeská rozvojová s.r.o.

Stav Prosinec 2015



Bayerisches Staatsministerium für
Wirtschaft und Medien, Energie
und Technologie



**MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR**